

## “16+1” 打造中东欧纵贯线

通过“一带一路”倡议与“16+1合作”机制，中国正在打通通往中亚与中东欧、直至西欧的大通道，实现互联互通；而中东欧国家在融入欧盟的同时也在积极探索向东发展。

■ 王灵桂

“16+1合作”五周年纪念活动11月27日在匈牙利首都布达佩斯举行。中国国务院总理李克强在会议致辞中表示，五年来，“16+1合作”取得一系列成果，焕发出更加强大的生命力。

“16+1合作”作为中国同中东欧16国为深化友谊、加强互利合作而共同创建的合作新平台，不仅是新形势下中国推进“一带一路”倡议的重要战略机制，更被中东欧国家视为面向整个21世纪的历史性机遇。需求互补、定位明确、保障有力、重点突出，是“16+1”框架下产能领域合作不断迅猛推进的根本动力。

### 务实合作经典案例

“16+1合作”，务实是关键。其中，以产能合作为抓手是重要的切入点和抓手。5年来，双方经贸合作进入快车道，在国际产能合作方面已经取得一系列成果。

中国企业承建的塞尔维亚贝尔格莱德跨多瑙河大桥、波兰弗罗茨瓦夫城市防洪项目、波黑斯坦纳里水电站已完工；塞尔维亚科斯托拉茨电站和E763高速公路、马其顿两条高速公路、黑山南北高速公路总体进展顺利；中欧陆海快线建设取得积极进展，匈塞铁路塞尔维亚段即将于月底开工；涉及爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛、罗马尼亚、保加利亚、斯洛文尼亚、克罗地亚、阿尔

巴尼亚等国的“三海港区合作”正在积极推进。

亚欧之间运输通道建设步伐不断加快，中欧班列已累计开行超过6000列，中国与波兰、匈牙利、捷克、塞尔维亚先后开通直航，中东欧国家在亚欧大陆桥中的枢纽作用不断提升。

这些项目或使用中国装备，或动用中国资本，或运用中国技术，或采用中国方案，或吸纳中国服务，或设定中国标准，成为带动当地就业和经济发展、提高中东欧国家人民福祉、推动“16+1合作”稳步健康发展的经典案例。

### 需求互补是合作基础

需求互补是“16+1”框架下产能领域合作发展的基础。中东欧16国位于“一带一路”沿线，地理位置优越，资源丰富，近年来成功应对欧债危机冲击，实现了3%以上的增长，是欧洲最具活力和潜力的区域，经济发展空间广阔。

2015年中东欧国家农业增加值、工业增加值和服务业增加值的占比分别为4%、33%和63%。经济格局的基本特点是：农业比较小型化和分散化、工业有基础、服务业较发达；本土民族产业在全球产业链尤其是欧盟产业链动态重塑过程中往往居于中低端，当地企业核心竞争力和跨区域规模



▶ 亚欧之间运输通道建设步伐不断加快，中欧班列已累计开行超过6000列，中国与波兰、匈牙利、捷克、塞尔维亚先后开通直航，中东欧国家在亚欧大陆桥中的枢纽作用不断提升。



中国和中东欧国家代表共商深化旅游合作

化整合有待提升。

此外,中东欧地区部分交通、能源基础设施和工业设备面临升级改造,受制于资金短缺等因素,市场需求尚未满足。

这些状况,与经济实力雄厚、制造优势和配套能力领先世界、储蓄水平全球最高、与外界联系愈加紧密的中国,形成互补。

中东欧国家地处“一带一路”倡议同欧洲投资计划的对接区,是欧亚交流与合作的纽带。通过“一带一路”倡议与“16+1合作”机制,中国正在打通通往中亚与中东欧直至西欧的大通道,实现互联互通;而中东欧国家在融入欧盟的同时也在积极探索向东发展。双方战略上的契合与对接是“16+1”产能合作的坚实基础。

同时,“16+1”产能合作不是要另起炉灶、分裂欧洲,而是将中东欧作为“一带一

路”倡议融入欧洲的承接带,成为中国与欧洲关系整体发展的重要组成部分,服务于共建和平、增长、改革、文明四大伙伴关系,为中欧关系注入新活力。

### 多方共赢是目标

客观上,“16+1”产能合作有助于促进中东欧国家的经济发展,缩小欧洲国家间发展的差距,帮助中东欧国家更好融入欧洲,加强欧盟内部的团结与合作。

世界银行2017年11月30日发布的《西巴尔干恢复发展和繁荣报告》认为,如果波黑、马其顿、黑山、塞尔维亚、阿尔巴尼亚等西巴尔干国家经济以1995年至2015年间的平均增速发展,需要60年的时间才能赶上欧盟水平,但通过改革和保持宏观经济

稳定,使西巴国家经济增速提高至5%的平均水平,上述国家可以在20年内赶上欧盟水平。

长期以来,中东欧国家经济发展高度依赖欧盟资金。2007-2015年,欧盟对中东欧11个成员国合计提供1759亿欧元资金,波兰(38.2%)、捷克(15.0%)、匈牙利(14.2%)、罗马尼亚(10.8%)等国的份额较多,成为欧盟资金援助的主要受益国。

目前,中国对中东欧国家的直接投资不断增长,累计存量超过80亿美元,是对欧盟资金的重要补充。

“16+1合作”透明、开放、包容,同中欧合作大局同步并举,致力于实现中国、中东欧国家和欧盟三方共赢,走出了一条跨越不同地域、不同制度的国家间务实合作新模式。

“16+1”产能合作不是要另起炉灶、分裂欧洲，而是将中东欧作为“一带一路”倡议融入欧洲的承接带，成为中国与欧洲关系整体发展的重要组成部分，服务于共建和平、增长、改革、文明四大伙伴关系，并为中欧关系注入新活力。

欧盟作为观察员已参与“16+1合作”框架下的各项机制性活动；欧洲复兴开发银行作为长期参与东欧国家开发融资的多边金融机构，积极参与“16+1”会晤，与丝路基金签署合作备忘录，与亚洲基础设施投资银行开展融资项目合作。开放包容的“16+1合作”有可能吸引更多欧洲国家和银行作为观察员加入，共同投身于“一带一路”倡议规划的新愿景的建设中。

## 制度保障是基础

一系列成果的背后，是稳固、务实、灵活的制度保障。

5年来，“16+1合作”制定了《中国-中东欧国家合作中期规划》、《中国-中东欧国家合作苏州纲要》和《中国-中东欧国家合作布达佩斯纲要》，搭建起20多个机制化交流平台，规划出匈塞铁路、“中欧陆海快线”、“三海港区合作”等重大项目，推出200多项具体举措，在贸易、投资、基础设施、金融、教育、旅游、人文等领域合作均呈现快速增长。

“16+1合作”还就“一带一路”与欧洲发展规划、国际产能合作与欧洲投资计划、“16+1合作”与中欧合作“三个对接”达成重要共识，为中国与中东欧国家中长期合作奠定了坚实基础。

多层次合作机制是中国与中东欧国家合作的一大亮点。在“16+1合作”机制下，中国和中东欧领导人高层互访不断，定期召开16+1高层论坛。与此同时，建立经贸、



11月8日，中欧班列装载着货物缓缓驶离义乌西站

部长级会谈机制，设立了相对固定的机构，如合作秘书处、投资秘书处、国家协调员会议、经贸促进部长级会议等，在“16+1合作”大的框架下形成了政府间不同层级的交流合作机制。

“16+1”平台还充分挖掘地方和具体领域交流“短平快”优势，形成中国-中东欧国家省州长联合会、发展智库研讨会等合作平台，多维度的互动机制已经成型。同时，还构建了中国-中东欧国家联合商会等民间合作机制。

中国积极发挥政策银行、发展基金和市场机构的作用，对接中东欧金融体系。多

家中资银行在中东欧国家设立分行，从事存、贷款以及人民币清算等业务；中匈两国实现本币互换；匈牙利和波兰两国均加入了亚洲基础设施投资银行；国家开发银行将贷款20亿欧元设立中国-中东欧银行联合体；中国-中东欧基金二期也筹措了10亿美元资金；布达佩斯纲要还提出扩大银行准入、欢迎金融监管合作的设想，为中东欧项目融资提供更多工具及制度保障。这些成果使得中国与中东欧在资金层面获得保障，产能合作更有基础。☑

（作者系中国社科院国家全球战略智库常务副理事长兼秘书长）