

# 中国发展中国家外交的历史传承与当下实践

赵雅婷<sup>a</sup> 陈兆源<sup>b</sup>

(中国社会科学院 a. 西亚非洲研究所 b. 世界经济与政治研究所 北京 100010)

**摘要:** 中国历来重视同发展中国家的友好交往,“三个世界划分”理论奠定了发展中国家在中国外交中的基础性地位并延续至今。当今世界正经历百年未有之大变局,发展中国家在中国外交中的战略地位进一步上升。中国同发展中国家合作中秉持的反对霸权主义、坚持发展中国家定位、构建国际统一战线等战略思想的价值愈发凸显。新形势下,继续加强与发展中国家的团结合作,有助于发挥历史主动,抓住战略机遇,维护公平正义,从而推进中国特色大国外交,推动构建人类命运共同体。

**关键词:** 习近平外交思想;发展中国家外交“三个世界划分”;人类命运共同体

中图分类号: D601 文献标识码: A 文章编号: 1001-5957(2023)03-0052-10

DOI:10.16207/j.cnki.1001-5957.2023.03.010

近年来,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,人类社会面临前所未有的挑战,发展中国家首当其冲。习近平总书记提出“要建设全球经济复苏伙伴关系,坚持发展优先、以人民为中心,始终想着发展中国家的难处,照顾发展中国家关切”。<sup>①</sup>上述表态充分展示大国担当,也体现出中国始终“坚定地同发展中国家站在一起、干在一起”的外交选择。<sup>②</sup>与发展中国家友好交往是新中国成立以来中国外交的底色。冷战时期,毛泽东以马克思主义为指导,在正确判断国际形势与分析国家利益诉求的基础上,提出了“三个世界划分”理论,为我国争取国家利益、改变国际力量对比、维护世界和平作出了重要贡献。该理论把中国同广大亚非拉国家归为第三世界,将反霸权作为争取外交空间的战略思想,奠定了发展中国家在中国外交中的基础性地位。中国外交此后提出的“和平与发展”“和谐世界”以及“构建人类命运共同体”等均是对“三个世界划分”理论的继承与发展,其中不变的是对发展中国家的重视。近来,美国裹挟盟友拼凑“小圈子”,加大对发展中国家的拉拢与胁迫。在此情形下,团结广大发展中国家对我国外交的战略意义进一步凸显。因此有必要对中国发展中国家外交的历史传承进行回顾,再结合国际变局下发展中国家地位的变化,探讨当下深化发展中国家外交的具体实践,从而同国际社会一道努力落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,全面推进中国特色大国外交,促进世界和平与发展,推动构建人类命运共同体。

## 一、“三个世界划分”理论奠定发展中国家在中国外交中的基础性地位

毛泽东的“三个世界划分”理论最早源自20世纪40至50年代的“一个中间地带”思想。毛泽东认为在美苏中间隔着一个包括“欧、亚、非三洲的许多资本主义国家和殖民地、半殖民地国家”的辽阔地带。<sup>③</sup>到20

收稿日期:2022-12-30 基金项目:国家社会科学基金青年项目(21CGJ016)

作者简介:赵雅婷,中国社会科学院西亚非洲研究所(中国非洲研究院)助理研究员,法学博士;陈兆源,中国社会科学院世界经济与政治研究所发展研究中心助理研究员,法学博士。

<sup>①</sup> 习近平《共迎时代挑战 共建美好未来——在二十国集团领导人第十七次峰会第一阶段会议上的讲话》,《人民日报》2022年11月16日。

<sup>②</sup> 王毅《胸怀天下 勇毅前行 谱写中国特色大国外交新华章》,《国际问题研究》2023年第1期。

<sup>③</sup> 《毛泽东外交文选》,北京:中央文献出版社、世界知识出版社,1994年,第59页。

世纪60年代,美苏冷战进入白热化阶段,毛泽东又提出了“两个中间地带”理论,指出“中间地带有两个,一个是亚、非、拉,一个是欧洲。日本、加拿大对美国是不满意的”。<sup>①</sup>1974年2月,毛泽东在会见赞比亚总统肯尼思·卡翁达(Kenneth Kaunda)时,明确提出了“三个世界划分”战略思想。他说“我看美国、苏联是第一世界。中间派,日本、欧洲、澳大利亚、加拿大,是第二世界。”“亚洲除了日本,都是第三世界。整个非洲都是第三世界,拉丁美洲也是第三世界。”<sup>②</sup>同年4月10日,邓小平率领中国代表团在联合国大会第六届特别会议上进行发言,首次全面系统地阐述了毛泽东的“三个世界划分”理论。<sup>③</sup>“三个世界划分”理论是毛泽东外交思想的一大亮点,是对列宁关于殖民地半殖民地民族民主革命理论的继承和发展,是中国共产党人的国际主义与我们党独立自主、实事求是立场的结合,是中共统一战线理论在国际事务中的运用和发展。“三个世界划分”理论的根本目标是为争取世界的和平发展,其广泛联合第三世界、争取第二世界的策略为冷战时期乃至冷战后一段历史时期内中国的发展争取了国际空间。

#### (一) 理论价值:毛泽东思想活的灵魂的生动体现

实事求是、群众路线、独立自主是毛泽东思想活的灵魂。“三个世界划分”理论准确判断国际形势并坚持国家利益为重,联合广大第二、第三世界国家旗帜鲜明反对一切霸权主义和强权政治,坚定奉行独立自主和平外交政策,这三方面正是毛泽东思想活的灵魂在外交领域的生动体现,同时也赋予“三个世界划分”理论极其重要的理论价值,奠定了发展中国家在中国外交中的基础性地位。

其一,“三个世界划分”理论坚持辩证唯物主义和历史唯物主义对中国外交的科学指导。马克思主义的基本观点认为社会存在决定社会意识,强调运用对立统一规律分析与处理事务。“三个世界划分”理论正是基于对当时国际形势的正确判断、对国家利益需求的有效分析以及对世界发展走势的深刻认知。20世纪60年代中苏分歧加剧后,中国意识到“苏联领导层已经堕落成为社会帝国主义,企图勾结美国瓜分世界”<sup>④</sup>。因此美、苏是威胁世界和平的两大强权,中国最为紧要的任务是打破强权的打压与封锁,同时应善于利用帝国主义国家之间的矛盾、美国和其他西方国家间的矛盾以及帝国主义国家与争取独立自主民族国家间的矛盾,从而维护我国利益,为国家发展创造良好的国际环境。

其二,“三个世界划分”理论是中国共产党人坚决反对霸权主义世界观的重要体现。20世纪70年代,西方国际关系学者阐述了所谓“霸权稳定论”,该理论认为对全球政治秩序和经济规则具有主导性力量的“霸权”存在,是维护国际秩序稳定的关键。一旦霸权衰落或缺失,国际政治经济将失序或发生混乱。<sup>⑤</sup>对于这一类说辞,以毛泽东为代表的中国共产党人站在广大发展中国家的立场上,充分认识到霸权主义和强权政治所带来的控制、干涉、威胁、剥削等种种危害,因此中国坚持走“群众路线”,联合广大第二、第三世界国家,提出反对霸权主义的世界观。如邓小平在1974年联合国大会上所阐释的“两个超级大国是当代最大的国际剥削者和压迫者,是新的世界战争的策源地。”中国政府和人民一贯支持“一切被压迫人民和被压迫民族争取和维护民族独立,发展民族经济,反对殖民主义、帝国主义、霸权主义的斗争”。<sup>⑥</sup>

其三,“三个世界划分”理论为中国超越简单的意识形态划分,奉行独立自主外交政策提供理论支持。中苏矛盾加剧为我国在对外交往中突破意识形态限制,提出符合中国需求、具有中国特色、不畏强权、独立自主的外交政策提供了现实基础。同时,“三个世界划分”有助于在更广泛意义上团结更多国际力量,对保护自身不受各类霸权行径侵害意义重大。1963年9月,毛泽东在中共中央工作会议上指出“中间地带有两部分,一部分是指亚洲、非洲和拉丁美洲的广大经济落后的国家,一部分是指以欧洲为代表的帝国主义国家和发达的资本主义国家。这两部分都反对美国的控制”。<sup>⑦</sup>因此,世界不仅是资本主义与社会主义、资产阶级与无产阶级的对抗,还应看到广大亚非拉发展中国家以及以欧洲为代表的发达国家也反对美苏强权政治,是

① 《毛泽东外交文选》北京:中央文献出版社、世界知识出版社,1994年,第506、507页。

② 《毛泽东外交文选》北京:中央文献出版社、世界知识出版社,1994年,第600、601页。

③ 《中华人民共和国代表团团长邓小平在联大特别会议上的发言》,《人民日报》1974年4月11日。

④ 《苏联现代修正主义的破产》,《人民日报》1968年8月23日。

⑤ 对该理论的一个批评性总结可参见 Duncan Snidal, “The Limits of Hegemonic Stability Theory” *International Organization*, 4(1985).

⑥ 《中华人民共和国代表团团长邓小平在联大特别会议上的发言》,《人民日报》1974年4月11日。

⑦ 《毛泽东外交文选》北京:中央文献出版社、世界知识出版社,1994年,第508页。

我们可以争取的力量。

## (二) 国家定位: 中国属于发展中国家

在“三个世界划分”中,中国明确自身属于第三世界。“三个世界划分”理论中确立的中国国家定位为我国始终与发展中国家一道,走和平发展道路,永不称霸奠定了理论基础。这一国家定位是由多方面因素共同决定的。

第一,中国与亚非拉国家有共同的历史经历。具体表现在:一是亚非拉国家普遍有被西方国家剥削、压迫与殖民的经历。西方资本主义发展到资本输出阶段后,掀起瓜分世界的狂潮,亚非拉地区的绝大多数国家均被西方列强强行拉入资本主义世界体系,沦为殖民地或半殖民地。西方殖民者不仅掠夺当地资源,还对亚非拉国家的政治与经济进行控制,中国在鸦片战争后逐步沦为半殖民地半封建社会。二是广大亚非拉国家近代以来从未大规模侵略与奴役过别的国家。中国亦是如此,“中华民族的血液中没有侵略他人、称王称霸的基因”。<sup>①</sup>三是中国与亚非拉国家均有反帝反殖、追求民族解放的特殊经历。中国与亚非拉国家在争取民族解放、国家独立的斗争中相互扶持,守望相助。在20世纪50至70年代,毛泽东思想在非洲得到广泛传播,非洲各国老一辈领导人对之如数家珍,并以此指导了非洲的革命斗争。

第二,中国与亚非拉国家有共同的发展需求。一是第三世界国家极为珍视国家主权独立与领土完整。为实现这一目标,上述国家的广大民众同帝国主义开展了艰苦卓绝的斗争,认为这是实现国家发展的必要前提条件。二是第三世界国家亟需实现经济发展和民生改善。经济发展可以为国家维护政治独立与主权完整提供物质基础,改善民生则能够更好地争取和稳定民心,增强国家凝聚力。面对独立之初百废待兴的国家现状,第三世界国家有强烈的发展诉求。三是第三世界国家渴望获得公平的发展环境。尽管第三世界国家经《联合国宪章》确立主权平等原则,但在实际发展中依然遭受多种不公平待遇,发展进程极易受发达国家干涉和影响。

第三,中国与亚非拉国家有共同的国际诉求。一是第三世界反对霸权主义的干涉和迫害。1950年万隆会议上,与会国家一致通过《关于促进世界和平和合作的宣言》,明确包含反对帝国主义和殖民主义的内容。二是第三世界国家集体追求建立国际政治经济新秩序。资本主义世界经济体系是不平等的,发达国家通过对亚非拉国家的控制来攫取自身利益,扩大了南北差距。为此,不结盟运动国家和77国集团在联合国大会第六届特别会议上通过了《建立新的国际经济秩序的宣言》以及《行动纲领》。三是第三世界希望获得应有的国际话语权和规则制定权。二战后,雅尔塔体系、布雷顿森林体系等均深受霸权国控制,未对发展中国家的利益诉求予以足够考虑。

## (三) 国际策略: 广泛联合第三世界, 争取第二世界

作为“三个世界划分”理论的重要实践,我国选择了广泛联合第三世界,争取第二世界的对外策略,在美苏争霸时代背景下成功争取了国际空间、赢得了国际支持。该理论奠定的政策基调对我国后来的发展中国家外交产生了深远影响。

在“三个世界划分”理论指导下,我国发展中国家外交的价值持续凸显。首先,以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体非常重视同发展中国家的外交,在冷战时期将支持亚非拉国家的民族解放和国家独立运动、提供力所能及的无偿援助以及加强发展中国家团结合作作为我国开展发展中国家外交的重点内容。1956年,毛泽东在党的第八次全国代表大会开幕式讲话中指出“亚洲、非洲和拉丁美洲各国的民族独立解放运动,以及世界上一切国家的和平运动和正义斗争,我们都必须给以积极的支持。”<sup>②</sup>

其次,改革开放后中国仍然坚守第三世界的国家定位,立足开展同发展中国家的团结合作,注重经济发展,探索南南合作新方式。邓小平指出“中国的对外政策是一贯的,有三句话,第一句话是反对霸权主义,第二句话是维护世界和平,第三句话是加强同第三世界的团结和合作,或者叫联合和合作。”<sup>③</sup>

再次,21世纪以来,新兴市场和发展中国家在国际舞台上群体性崛起,中国作为发展中世界的一员,在联合国、二十国集团(G20)等多边机制为发展中国家发声,支持发展中国家维护独立自主,反对外部干涉。

<sup>①</sup> 习近平《在纪念辛亥革命110周年大会上的讲话》,《人民日报》2021年10月10日。

<sup>②</sup> 《毛泽东文集》第7卷,北京:人民出版社,1999年,第116页。

<sup>③</sup> 《邓小平文选》第2卷,北京:人民出版社,1993年,第415页。

此外,中国在亚非拉地区通过“一带一路”建设、上海合作组织、中非合作论坛、中阿峰会、中国—拉共体论坛等平台促进共同发展,并与发展中国家一道推动全球治理体系改革和建设。

最后,在与发展中国家交往中积累的经验也为我国争取“第二世界”提供了助益。主要经验是不以简单的意识形态与国内制度划线,借助发达国家的资本和援助促进现代化建设,积极参与发达国家主导的国际多边合作,实现互利共赢。

盘点中国外交的政策走向,不难看出,中国始终奉行的独立自主的和平外交政策,即反对干涉别国内政、尊重自主选择,是对广大发展中国家的坚定支持。中国坚持和平共处五项原则同各国发展友好合作,经验就来自于同发展中国家的平等交往。中国奉行互利共赢的开放战略,是为营造更加良好的国际环境,助力发展中国家的快速发展。中国积极参与全球治理体系改革和建设,也是为维护联合国权威,营造公平公正的国际秩序,捍卫发展中国家权利。由此可见,“三个世界划分”理论不仅奠定了发展中国家在中国外交中的基础性地位,更是锚定了我国国际战略的长期方向。

## 二、国际变局推升发展中国家在中国外交中的重要性

当前,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。一方面,和平、发展、合作、共赢的历史潮流不可阻挡,人心所向、大势所趋决定了人类前途终归光明。另一方面,恃强凌弱、巧取豪夺、零和博弈等霸权霸道霸凌行径危害深重,和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重,人类社会面临前所未有的挑战。<sup>①</sup>资本主义制度的痼疾依然存在并愈发显现,世界范围内霸权与反霸权的斗争愈发激烈。尽管中国一以贯之坚定奉行独立自主的和平外交政策,但树欲静而风不止,无论是延续和平与发展的时代主题,还是破解美国正在试图打造的集团政治生态,都需要中国在外交斗争中去争取和塑造。正因此,“三个世界划分”理论确立的中国发展中国家外交再次展示出鲜活的生命力,对当下中国的国际战略选择以及世界未来发展意义重大。

### (一) 国际变局下“三个世界”的调整与变革

总的来看,当前世界格局的调整依然适用于“三个世界划分”理论的基本分析。美国依然是第一世界,其他发达国家所处的第二世界发生部分分化,新兴市场与发展中国家仍属第三世界。但是,“三个世界”之间的力量对比发生显著变化,即以中国为代表的新兴发展中国家群体性崛起,引发以美国为首的部分西方国家的强烈担忧,遂竭力实现霸权护持,与世界绝大多数国家追求独立自主、渴望和平发展之间存在现实冲突,造成国际社会霸权与反霸权的矛盾愈发尖锐。国际格局的调整与变化具体表现在:

第一,当前世界不稳定不确定因素增多,美国霸权主义行径加剧,加大了对发展中国家胁迫诱拉。在安全方面,美国拼凑军事集团挑起阵营对抗,对我国进行安全围堵。美国通过渲染中国威胁,打造印太战略、美日印澳四边机制、澳英美安全伙伴关系等加大在印太地区安全投入。美国议会提出相关决议,歪曲事实称中国藏南印占区为印度“不可分割的一部分”,竭力拉拢印度。在意识形态方面,美国试图以所谓“民主价值观”整合盟友和伙伴国,借捆绑中俄散布虚假信息。美国频繁利用“民主峰会”“抗疫峰会”“美洲峰会”等场合拉拢广大亚非拉国家,要求参会成员明确表示对西式民主的支持。在经济方面,美国企图打造平行体系,实施对华“脱钩”。美国以供应链安全为抓手,构建“印太经济框架”“美洲经济繁荣伙伴关系”等小圈子,试图将中国排挤在外。美国还以“小多边联盟”抢占经贸规则主导权,在网络空间、绿色经济、基础设施等领域推广“高质量”“透明度”“促民主”等话语叙事,对中国进行规则锁定。在外交领域,美国试图分化发展中国家,胁迫他国站队。在乌克兰危机中,美国胁迫多国对联大谴责俄罗斯的决议草案投赞成票,干扰部分发展中国家的自主决定。此外,美国还利用其在世界银行、世界贸易组织、世界卫生组织等机构的影响力分化发展中国家。

第二,发达国家阵营有所分化,部分国家加强与美国的同盟关系,其余则选择追求战略自主。拜登上台以来,极为重视改善同其盟友之间的关系,受此影响,英国、加拿大、澳大利亚和新西兰等五眼联盟成员及日本等国追随美国对华强硬政策。而以欧洲主要国家为代表的大多数发达国家则拒绝与美国捆绑,强调追求

<sup>①</sup> 习近平《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,北京:人民出版社,2022年,第60页。

战略自主。2016年7月,欧盟在《欧盟外交与安全政策全球战略》文件中首次使用“战略自主”概念,并将其作为欧盟重要的战略目标。新冠疫情暴发后,欧盟议会在题为《通向“战略自主”之路——欧盟在日益升级的地缘政治环境中》的报告中指出“在一个由地缘政治主导的世界里,欧盟越来越有可能成为全球大国的‘游乐场’,面对前所未有的危机,新冠疫情正考验欧盟的团结,随着复苏路线图的实施,可能加快欧盟战略自主的建设,从而使欧洲不易受到外部威胁,并有效维护欧洲的利益。”<sup>①</sup>受乌克兰危机影响,欧盟战略自主遭遇一定挫折,但欧盟及其主要成员国均表态拒绝在中美之间选边站队,并强调欧中双方都致力于捍卫和平,维护多边主义。

第三,以部分新兴经济体为代表的发展中国家整体力量壮大,国际重要性及外交自主性显著提升。发展中国家的群体性崛起是本世纪以来国际格局调整最突出的特点之一。据经合组织(OECD)统计,在2000年时,有“发达国家俱乐部”之称的经合组织成员国的国内生产总值(GDP)占全球的60%,此后该比例逐年下降,预测到2030年,新兴经济体与发展中国家将占全球GDP的近60%。<sup>②</sup>除GDP在全球的占比逐年增加外,新兴市场和中国经济增长势头强劲是后疫情时代实现全球经济复苏的关键。“第三世界”国家还为全球发展提供了新的思路与方式,进一步促进了发展中国家的团结自强。在此背景下,发展中国家变得更加独立自主,东南亚、非洲、中东以及拉美地区国家均在国际舞台上提出自身主张,推动全球治理改革的意愿显著增强。如非洲国家提出应将非盟纳入G20,以更好传递非洲需求,推动非洲发展。加纳总统阿库福-阿多(Akufo-Addo)在76届联合国大会上呼吁,G20由19个国家和欧盟组成,非盟应该如欧盟一样在G20的全球治理中发挥重要作用。

概言之,百年未有之大变局下,美国霸权主义行径有所加剧,竭力维持盟友体系强化对华战略竞争,发达国家中欧盟正寻求战略自主,新兴市场与发展中国家的综合实力和国际话语权有所提升,成为维护世界和平、促进国际公平正义的重要力量。中国坚持自身的发展中国家定位,更加重视发展中国家之间的友好往来。

## (二) 国际格局变动下中国国家身份再定位

21世纪以来,中国的综合国力快速增长,发展成就世界瞩目。在此情形下,中国的发展中国家地位遭到一些质疑。英国在2021年七国集团峰会中表示应对世贸组织中中国发展中国家地位进行再评定。美国要求联合国终止中国发展中国家地位,其部分议员还在2023年推出所谓《终止中国发展中国家地位法案》。甚至部分发展中国家也发出类似声音,如非洲学者肯尼斯·奥梅耶(Kenneth Omeje)认为中国在经济上已不属于第三世界阵营,而是希望借归属发展中国家行列获得政治支持。<sup>③</sup>习近平总书记在党的十九大报告中指出“我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。”<sup>④</sup>在党的二十大报告中,习近平总书记也强调,“我国是一个发展中大国,仍处于社会主义初级阶段。”<sup>⑤</sup>当前,明确我国作为发展中国家的身份定位具有相当充分的现实依据,对我国大力深化同发展中国家的外交意义重大。

首先,中国目前仍处于中等偏上收入国家行列,与发达国家相比还有较大差距。尽管2021年中国GDP总量稳居世界第二,且同年人均GDP首次超过世界人均水平,但尚未达到世界银行的高收入国家下限标准,人均GDP不到美国的五分之一、日本的三分之一,人均基础设施资本存量只有发达国家的20%至30%。<sup>⑥</sup>此外,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡区域发展和收入分配差距较大,中等收入群体人口数量虽

① Suzana Anghel, et al., “On the Path to ‘Strategic Autonomy’: The EU in an Evolving Geopolitical Environment,” September 2020, European Parliamentary Research Service, [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/652096/EPRS\\_STU\(2020\)652096\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/652096/EPRS_STU(2020)652096_EN.pdf).

② OECD, *Perspectives on Global Development 2010: Shifting Wealth* (Paris: OECD Publishing, 2010), 15.

③ Kenneth Omeje, *The Failure and Feasibility of Capitalism in Africa* (Bradford: Palgrave MacMillan 2021), 195.

④ 《习近平谈治国理政》第三卷,北京:外文出版社,2020年,第10页。

⑤ 习近平《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》北京:人民出版社,2022年,第20页。

⑥ 《国家统计局局长就2021年国民经济运行情况答记者问》,2022年1月17日,[http://www.stats.gov.cn/xxgk/jd/sjjd2020/202202/t20220209\\_1827283.html](http://www.stats.gov.cn/xxgk/jd/sjjd2020/202202/t20220209_1827283.html)。

已超过4亿,但仍有大量人群处在中低收入和低收入水平。我国在产业结构、生产方式、空间格局、社会保障等领域面临与广大发展中国家类似的发展不均衡问题。

其次,中国同发展中国家的相处方式仍属于南南合作范畴。国务院新闻办公室于2021年发布的《新时代的中国国际发展合作》白皮书开篇即指出“中国是世界上最大的发展中国家……南南合作是中国开展国际发展合作的基本定位。中国开展国际发展合作,是发展中国家之间的相互帮助,属于南南合作范畴,与南北合作有着本质区别。”<sup>①</sup>党的十八大以来,中国在人类命运共同体理念的指引下进行了卓有成效的治国理政经验交流和发展知识传播,以“一带一路”建设为重要平台帮助广大发展中国家落实联合国2030年可持续发展议程,切实推动了这些国家的发展。

最后,中国的国际主张中反对霸权主义、反对阵营对抗依然是重要内容。虽然我国综合国力已有较大提升,但在全球治理体系变革中的话语权和影响力仍需提高。例如,中国的GDP虽超过日本,但在国际货币基金组织中的份额和投票权仍不及日本。此外,西方国家媒体行业发展较早,在中美博弈日趋激烈的环境下,部分西方媒体频频对中国进行造谣和抹黑,严重误导他国民众。为破解以美国为首的西方国家对我国的遏制、围堵与打压,中国坚定地选择反对霸权主义,坚持真正的多边主义,推进国际关系民主化,推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展。<sup>②</sup>为广大发展中国家在各平台加强沟通协调,提升国际话语权、议程设置权和规则制定权而不懈努力。

### (三) 新形势下中国发展中国家外交的继承与发展

面对当前国际力量的“东升西降”趋势与“西强东弱”格局,以美国为首的西方国家执意打造“小院高墙”“平行体系”,建立排他性“小圈子”“小集团”,加大了对发展中国家的战略投入,进一步挤压中国的战略空间,对我国外交提出了新的挑战。当前,发展中国家在中国外交中的基础性地位更加稳固,中国在与发展中国家交往中的优质经验需继承与保持,并在习近平新时代中国特色社会主义思想的引领下获得进一步发展。

在继承方面,其一,万隆会议上中国与发展中国家交往提出的团结合作、和平共处以及求同存异成为中国外交的基石。团结合作与和平共处为我国外交确立了政策基调,而求同存异则为我国缓和中美关系,建立与西欧、日本等地区和国家友好合作关系提供了理论支持。如在第76届联合国大会一般性辩论中,习近平主席重申“我们必须加强团结,践行相互尊重、合作共赢的国际关系理念……我们要坚持对话而不对抗、包容而不排他,构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系,扩大利益汇合点,画出最大同心圆。”<sup>③</sup>在科学判断世界局势与国际环境的基础上,党的二十大报告指出中国将坚定奉行独立自主的和平外交政策,坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作,展现出负责任大国的自信、责任与担当,为世界贡献了稳定性、建设性力量。

其二,明确发展中国家的国家定位以及反对霸权主义是我国长期坚持的外交方略。邓小平说“反对霸权主义,维护世界和平是我们真实的政策,是我们对外政策的纲领。”<sup>④</sup>冷战结束后,美国成为唯一的超级大国,江泽民依然坚定表示“邓小平同志强调要把国家的主权和安全始终放在第一位,坚决反对霸权主义、强权政治。”<sup>⑤</sup>2004年政府工作报告中对我国对外方针进行了阐释,“反对霸权主义和强权政治”是重要内容。进入新时代,中国反对霸权主义的理念和实践进一步深化。习近平指出“国际社会要摒弃零和博弈,共同反对霸权主义和强权政治,构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。”<sup>⑥</sup>党的二十大报告更旗帜鲜明地提出中国始终根据事情本身的是非曲直决定自己的立场和政策,坚决反对一切形式的霸权主义和强

① 中华人民共和国国务院新闻办公室《新时代的中国国际发展合作》,《人民日报》2021年1月11日。

② 习近平《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,北京:人民出版社,2022年,第62页。

③ 习近平《坚定信心 共克时艰 共建更加美好的世界——在第七十六届联合国大会一般性辩论上的讲话》,《人民日报》2021年9月22日。

④ 《邓小平文选》第2卷,北京:人民出版社,1993年,第417页。

⑤ 中共中央文献研究室编《十四大以来重要文献选编》(上),北京:人民出版社,1996年,第619页。

⑥ 习近平《把握时代潮流 缔造光明未来——在金砖国家工商论坛开幕式上的主旨演讲》,《人民日报》2022年6月23日。

权政治,反对冷战思维,反对干涉别国内政,反对搞双重标准。<sup>①</sup>上述表态充分反映了与发展中国家的共同利益。

其三,团结一切可以团结的力量对我国争取战略窗口与战略主动意义重大。“三个世界划分”理论中提及联合第三世界,争取第二世界,归根结底是毛泽东提出的“团结一切可以团结的力量,建立国际统一战线”思想的体现。统一战线是中国共产党在中国革命中战胜敌人的三大法宝之一。在以美国为首的西方国家加大对华遏制与打压的情况下,要用好统一战线这个法宝,团结大多数,搞好大联合,不要四面出击,不搞关门主义。要坚持对话而不对抗,包容而不排他,在坚持不结盟原则的前提下广交朋友,形成遍布全球的伙伴关系网络。<sup>②</sup>从这个意义上讲,持续深化同发展中国家的合作,做发展中国家的可靠朋友和真诚伙伴是中国的必然选择。

新形势下中国发展中国家外交的革新主要体现在以下三个方面。第一,全面评估我国所处的国际环境,作出“世界百年未有之大变局加速演进”“世界又一次站在历史的十字路口”的论断。一方面,新论断以历史唯物主义为指导,是对全球局势变化的正确把握。近年来,资本主义世界体系内部结构性矛盾的集中爆发是国际大变局产生的根源。资本权力的日益膨胀和全球扩张激化了资本主义国家的国内政治冲突并对国际关系的诸领域产生负面溢出效应。另一方面,该论断坚持辩证唯物主义,体现了对当前国际形势的准确把握。习近平外交思想在大变局中看到我国所面临机遇和挑战的新发展变化,“变革会催生新的机遇,但变革过程往往充满着风险挑战”<sup>③</sup>,看到美国主导的国际政治经济秩序对发展中国家的压迫与发展中国家的反抗,同时也看到西方发达国家之间的内部分歧。在此情形下,“何去何从取决于各国人民的选择”,广大发展中国家的人民代表了世界大多数,中国先后推出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,坚定地与发展中世界站在一起。

第二,充分展现发展中大国的责任和担当,始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者、公共产品的提供者,实现维护利益、承担责任、做出贡献的有机统一。新形势下,中国力所能及地为全球提供公共产品,多措并举地推动世界各国的发展。党的二十大报告中首次正式提出“秉持真实亲诚理念和正确义利观加强同发展中国家团结合作,维护发展中国家共同利益”<sup>④</sup>。党的十八大以来,中国扎实推进“一带一路”建设,成立“亚洲基础设施投资银行”“丝路基金”“金砖新开发银行”,率先批准《区域全面经济伙伴关系协定》,为全球抗疫作出巨大贡献,确保新冠疫苗在发展中国家的可及性和可负担性,全面落实G20缓债倡议,为有关发展中国家渡过难关提供支持。

第三,明确提出新时代中国共产党的国际观,倡导全人类共同价值,推动构建新型国际关系和人类命运共同体。这一举措将中国同发展中国家的合作上升到追求全人类福祉的高度,彰显了大国外交的底蕴和风范。首先,推动构建新型国际关系是中国反霸权主义的发展,以“相互尊重”反对霸权主义对他国发展道路的干涉,以“公平正义”牢牢占据国际道义制高点,以“合作共赢”破除单边主义的霸权行径。其次,人类命运共同体理念蕴含中国优秀传统文化,中国历来崇尚“和衷共济”“和而不同”“天下大同”的和合理念,在处理国与国关系时讲求“怀柔远人,和谐万邦”。如今中国式现代化创造了人类文明新形态,中国希望将吸收了中华文化优秀思想的人类命运共同体理念展现给世界。最后,构建人类命运共同体反映全世界广大人民的美好愿望,为全球性问题提供了解决之道。构建人类命运共同体是对“建设一个什么样的世界、如何建设这个世界”等重大课题的回答。全世界人民共同追求“和平、发展、公平、正义、民主、自由”的全人类共同价值,面对新冷战思维、单边主义、霸权行径的逆势上升,构建人类命运共同体将“以文明交流超越文明隔阂、以文明互鉴超越文明冲突、以文明共存超越文明优越”<sup>⑤</sup>,有助于缓解全球的和平、发展、安全和治理赤字,造福全人类。

① 习近平《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》北京:人民出版社,2022年,第60页。

② 中共中央宣传部、中央国家安全委员会办公室《总体国家安全观学习纲要》北京:人民出版社,2022年,第141页。

③ 《习近平谈治国理政》第三卷,北京:外文出版社,2020年,第455页。

④ 习近平《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》北京:人民出版社,2022年,第61页。

⑤ 习近平《弘扬“上海精神” 构建命运共同体——在上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议上的讲话》北京:人民出版社,2018年,第5页。

### 三、世界之变中深化发展中国家外交的具体实践

受新冠疫情冲击、地缘局势紧张、经济格局演变的叠加影响,全球发展与安全遭遇更大不确定性。党的二十大报告中针对国际形势作出“世界之变、时代之变、历史之变”的重大判断,强调务必敢于斗争、善于斗争,坚定历史自信,增强历史主动。<sup>①</sup>中国外交的伟大斗争精神既是中国共产党在过去风雨历程的实践中形成并升华的战略思考与意志品质,更是应对当前国际形势现状与发展趋势的时代需要。当前,继续深化同发展中国家的外交,对于我国坚持维护世界和平、促进共同发展的外交宗旨,推动构建人类命运共同体有着重大且深刻的现实意义。为此可考虑从以下方面开展实践。

#### (一) 理念引领:以习近平外交思想为指导,提升发展中国家对中国倡议的认同

当前,世界已进入新的动荡变革期,全球反对霸权主义、反对阵营对抗的呼声高涨,和衷共济、携手应对全球挑战、共渡难关成为大多数国家的心声。中国可提升面向国际社会,尤其是广大亚非拉国家的国际传播能力,增强发展中国家的理念认同。一是加深“反霸权、反制裁”的理念共识,构建新型国际关系。坚持通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧和争端,支持一切有利于和平解决危机的努力,不搞双重标准,反对滥用单边制裁和“长臂管辖”。<sup>②</sup>二是强调各国享有自主选择发展道路和政治中立的权利,弘扬全人类共同价值,保障人民民主权利。<sup>③</sup>个别国家热衷巩固同盟阵营,甚至在部分问题上逼迫他国选边站队,威胁到发展中国家的独立自主。发展中国家有权利也有能力基于自身国情自主探索各具特色的现代化之路。三是展示负责任大国形象,以全球发展倡议、全球安全倡议和全球文明倡议为路径,提升发展中国家对构建人类命运共同体的认同。中国提出全球发展倡议,积极帮助发展中国家落实联合国2030年可持续发展议程;在乌克兰危机发生后提出全球安全倡议,为全球安全治理指明新方向;在2023年中国共产党与世界政党高层对话会上首提全球文明倡议,为促进人类文明进步提供中国方案。中国可以落实上述倡议为契机,加强同新兴市场和发展中国家的理念交流,回击美国部分政客掀起“新冷战”和“阵营对抗”的图谋。

#### (二) 筑牢基础:提质增效,深化同发展中国家的密切联系

要坚持正确义利观,做好同发展中国家团结合作的大文章。具体而言,一是我国应持续加强同发展中国家的经贸投资往来,高质量共建“一带一路”。开展平等互利的经济合作,有效帮助合作方实现国家发展是我国开展国际交往、加深同各国友好关系的重要优势。中方可利用在基础设施建设方面的优势,完善陆、海、天、网“四位一体”互联互通布局,打造“一带一路”绿色基建、数字基建新亮点。积极探索经济与安全相协同的建设方式,稳固“一带一路”倡议支点国家,建设更多“小而美”的民生工程,提升东道国民众获得感。<sup>④</sup>以中国新发展为世界提供新机遇,推动建设开放型世界经济,更好惠及各国人民,共同培育全球发展新动能。<sup>⑤</sup>二是通过多重渠道积极开展人文交流,增强和发挥孔子学院、鲁班工坊等平台作用,夯实我国与发展中国家的民间友好基础,壮大友华力量。三是构建具有中国特色的战略传播体系。采用贴近不同区域、不同国家、不同群体受众的精准传播方式,推进中国故事和中国声音的全球化表达、区域化传播、分众化报道,增强国际传播的亲合力和实效性,在发展中国家塑造可信、可爱、可敬的中国形象。

#### (三) 实践导向:仗义执言,在国际社会切实维护发展中国家利益

当前,世界面临分裂对抗的现实风险,要坚定高举真正的多边主义旗帜,将对多边主义的支持落到实处。多边主义的要义是国际上的事由大家共同商量着办,世界前途命运由各国共同掌握。<sup>⑥</sup>我国应维护和践行

① 习近平《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,北京:人民出版社,2022年,第1—2页。

② 《习近平谈治国理政》第四卷,北京:外文出版社,2022年,第451页。

③ 莫纪宏《论中国特色社会主义人权发展道路的历史逻辑、理论基础及基本特征》,《山西师大学报(社会科学版)》2022年第3期。

④ 陈兆源、杨挺、程润涛《2023年中国对外直接投资趋势展望》,《国际经济合作》2023年第2期。

⑤ 习近平《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》,北京:人民出版社,2022年,第61页。

⑥ 《习近平谈治国理政》第四卷,北京:外文出版社,2022年,第461页。



真正的多边主义,提升参与国际组织事务的能力,加紧创制、完善国际规则,继续依托 77 国集团、不结盟运动、上合组织、金砖国家等机制,在多边平台上为发展中国家发声,提升发展中国家的国际话语权、议程设置权和规则制定权。具体实践中,在全球可持续发展方面,中国坚决落实联合国 2030 年可持续发展议程,推动发展援助由“输血”变为“造血”,加强发展知识共享,通过打造全球发展伙伴关系,将发展成果惠及更多发展中国家。在应对全球气候变化方面,中国认真落实《巴黎协定》,为发展中国家尤其是岛屿国家提供帮助。在推动全球治理改革方面,中国坚持从国情出发,坚持发展中国家定位,把维护我国利益同维护广大发展中国家共同利益结合起来,坚持权利和义务相平衡;既注重与发达国家沟通协调,又加强与新兴市场国家和发展中国家的团结合作。<sup>①</sup>

(四) 精准施策:根据发展中国家的需求开展务实合作,建立更加广泛的国际统一战线

当前,发展中国家内部也存在发展阶段与发展需求的差异,为更加有效地解决亚非拉国家面临的差异化问题,中国可采取更具针对性的合作方案。具体而言,东南亚国家与中国经贸关系密切,但在安全领域存在一定顾虑。中国可在东南亚地区合作中重申“永远不称霸,永远不搞扩张”的承诺,同时大力推动“一带一路”项目深度对接,增强与东盟国家的经济联系,共同维护区域发展与稳定;中东国家对华关系升温,希望与中国就维护地区和平与加快发展深入合作。中国以和平缔造者的身份促成沙特与伊朗和解,此举受到中东国家积极评价。可多领域持续深化同阿拉伯国家的合作关系,落实《中阿全面合作规划纲要》,开展文明交流互鉴,缓解治理赤字,继续为地区和平与安全作出中国贡献;非洲国家对“中国式现代化”兴趣浓厚,应注重非洲政治精英的代际转换问题,着力维护传统友谊,实现全球发展倡议与非洲“2063 年议程”的深度对接,侧重开展有助于推动经济可持续发展、缓解债务危机、助力能力建设的合作项目;对于拉美国家,中国可更充分地发挥中国—拉共体论坛作用,加强中拉在治国理政、大型基建、绿色低碳以及农业合作等方面的交流。

#### 四、结语

党的二十大报告就当前国际形势的特点和发展趋势,作出“世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,人类社会面临前所未有的挑战,世界又一次站在历史的十字路口”的重大判断。在此情形下,发展中国家在我国外交中的战略性地位持续上升。毛泽东在冷战格局下提出的“三个世界”论断是中国重视发展中国家外交的理论根源,通过联合第三世界共同反对霸权主义,为我国开辟外交空间、争取国际支持作出了突出贡献。新形势下,中国的发展中国家外交在习近平新时代中国特色社会主义思想的引领下获得进一步发展。在当下实践中,建立一个公平、正义、合理的国际新秩序,一定程度上比以往更加迫切。<sup>②</sup>为此,我国应坚持发展中国家定位,紧密联合新兴市场国家和广大发展中国家反对一切形式的霸权主义、强权政治和单边主义,维护以国际法为基础的国际秩序,使中国的发展更好惠及各国人民,守护全球公平正义,推动构建人类命运共同体。

(责任编辑:杨霞 责任校对:杨霞)

### China's Diplomacy towards the Developing Countries: Historical Inheritance and Current Practice

ZHAO Ya-ting, CHEN Zhao-yuan

(West Asia and Africa Institute, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100010, China)

**Abstract:** China has always attached importance to friendly relations with developing countries, and the “Division of the Three World” theory has established the fundamental position of developing countries in China's diplo-

<sup>①</sup> 中共中央宣传部、中华人民共和国外交部《习近平外交思想学习纲要》,北京:人民出版社,2021年,第147页。

<sup>②</sup> 崔志海《重建国际新秩序与儒家王道政治哲学》,《山西师大学报(社会科学版)》2022年第6期。

macy , which continues to this day. The world today is undergoing major changes unseen in a century , and the strategic position of developing countries in China's diplomacy has further increased. The value of the strategic ideas China upholds in its cooperation with developing countries , such as standing against hegemonism , adhering to the developing country status , and forging an internationally united front , has become increasingly prominent. Under the new circumstances , continuing to strengthen solidarity and cooperation with developing countries will help exhibit greater historical initiative , seize strategic opportunities , and safeguard international fairness and justice , thereby advancing major-country diplomacy with Chinese characteristics and promoting the development of a community with a shared future for mankind.

**Key words:** Xi Jinping thought on diplomacy; diplomacy towards developing countries; “Division of the Three World”; a community with a shared future for mankind

---

( 上接第 26 页)

## Correctly Understanding and Actively Promoting the Reform of Party and State Institutions

LI Jing-zhi

( *School of International Relations , Renmin University of China , Beijing 100872 , China* )

**Abstract:** The Second Plenary Session of the 20th Central Committee of the Communist Party of China reviewed and approved of the “Plan for the Reform of Party and State Institutions”. This is a highly summarized and organic absorption of the experience of the reform and opening up , especially since the 18th National Congress of the Communist Party of China. The reform plan is the guiding principle established by the 20th National Congress of the Communist Party of China to deepen Party building , promote the reform of the Party and state leadership system , and modernize the national governance system and governance capabilities. To implement the spirit of the 20th National Congress of the Communist Party of China and actively promote the reform of the Party and state institutions , it is necessary to integrate ideas and actions into the reform plan. To do a good job in the reform of the Party and state institutions , it is necessary to fully understand the importance and urgency of the reform of the Party and state institutions , and enhance the consciousness of deepening institutional reform. We must adhere to the centralized and unified leadership of the Party Central Committee as the leadership. We should be guided by promoting the modernization of the national governance system and governance capabilities. We should adhere to the principle of optimizing collaboration and efficiency. We must firmly grasp the key areas of institutional reform and deepen the reform of key industries. We need to focus on deepening the institutional reform of the Party Central Committee and the State Council , and comprehensively promote institutional reform in fields such as finance , technology management , and social work.

**Key words:** institutional reform; guiding ideology; centralized and unified leadership; orientation; principle; priority