

白俄罗斯市场社会主义模式与启示

程恩富 李 燕

内容提要: 自卢卡申科执政后,白俄罗斯走上市场社会主义发展道路: 停止私有化,保持国有经济成分在国家经济中的主体地位; 实行垂直管理的高效国家治理模式,强化总统制领导,以社会公平和公正为主要导向; 秉持多元化和多方向外交,与独联体国家、中国、欧盟等保持良好外交关系。市场社会主义使白俄罗斯经济从衰败中恢复并快速发展,国家经济基础日益稳固,构建起强有力的社会保障体系,社会福利涵盖最广泛社会群体,最大程度保证就业、保障公民权利,民众生活质量不断提高,避免了社会分化,实现了社会稳定。白俄罗斯的市场社会主义理论与实践给当今社会主义实践和资本主义制度改革以重要启示。

关键词: 白俄罗斯 市场社会主义模式 市场社会主义理论 卢卡申科

中图分类号: F124.6

文献标识码: A

文章编号: 1003-3947(2021)02-0162-09

市场社会主义理论最早起自于西方学界对十月革命后苏维埃国家社会主义经济制度的批判。20 世纪 70~80 年代,部分苏东社会主义国家,如匈牙利、波兰、捷克斯洛伐克、罗马尼亚以及戈尔巴乔夫改革时期的苏联或多或少地进行了一些市场经济改革,主要探讨市场经济与社会主义公有制相结合的可行性。不过,苏联解体、东欧剧变后,几乎全部苏东国家都走上了向资本主义转轨之路。目前市场社会主义实践,典型的社会经济组织实例是以色列的基布兹(程恩富、孙业霞,2015),典型国家实例是白俄罗斯。自 1994 年卢卡申科任总统后,白俄罗斯走上市场社会主义道路,经过四分之一世纪的实践,白俄罗斯成为“后苏联空间”人均 GDP 仅低于俄罗斯、发展成果比较突出的国家。对于其市场社会主义理论与实践,我国已有少量研究,本文依据近年来白俄罗斯经济社会发展数据,在中外学界已有成果基础上,对白俄罗斯市场社会主义理论与实践模式进行系统梳理。

一、白俄罗斯市场社会主义的理论指导与基础条件

白俄罗斯走上市场社会主义道路有其主客观因素。主观上,白俄罗斯历史和文化传统,独立之初“西化”带来的经济社会动荡,卢卡申科本人对苏联的认识,都对其执政后国家发展道路选择产生影响。客观上,白俄罗斯承继苏联时期的工业体系,自身所具有的工业基础和资源劣势,与俄罗斯、独联体市场的传统经济关系,也影响到国家发展道路选择。此外,高水平教育与高素质劳动力,有利的地理位置和多元化对外经济关系,尤其是近年来与中国关系的发展,都是“白俄罗斯特色”市场社会主义取得成就的条件。

(一) 卢卡申科的市场社会主义理论

卢卡申科是白俄罗斯第一位民选总统。就任后不久他就提出“市场社会主义”主张“在那个市场社会主义的框架里将保持和延续免费医疗、免费教育等政策。在市场社会主义时期,政府对企业生产

作者简介: 程恩富,中国社会科学院大学首席教授,中国社会科学院学部委员、经济社会发展研究中心主任,上海财经大学海派经济学研究院院长,世界政治经济学学会会长。李燕,中国社会科学院大学国际关系学院教授,中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员。

基金项目: 国家社科基金重大项目“改革开放以来中国发展道路的政治经济学理论创新与历史经验研究”(项目编号: 20&ZD052); 中国社科院创新工程基础学者研究项目“‘一带一路’对接与推动构建人类命运共同体研究”(项目编号: XJ2020004)。

的管理将仅仅通过经济手段来实现。”(栗丽,2007) 白俄罗斯政府先后制定了 1997 年《白俄罗斯共和国可持续发展国家战略》、2004 年《白俄罗斯共和国 2020 年社会经济可持续发展国家战略》、《白俄罗斯共和国 2016~2020 年社会经济发展规划》等发展战略与规划作为指导。卢卡申科市场社会主义基本主张如下:

第一,在经济制度上,主要实行国有经济为主体和市场与计划双重调节模式。独立之初,白俄罗斯曾像俄罗斯等国那样迎合西方,实行大规模私有化(民营化),给国家经济带来严重破坏。卢卡申科认为,舒什克维奇政权推行的“私有化、自由化、全盘西化”就是一场对国民财富的掠夺,使国有资产外流并严重损害国企员工利益,拉大了贫富差距。他主张不放松国家的经济监管,保留大多数国企。当时政府叫停了约 80% 的国企破产申请,允许企业较长时间亏损,用国家财政保证职工工资,以保持支柱产业的产能,保留技术力量。同时,允许少部分企业私有化,将其作为吸引外资、提高经济效率的手段,把企业家个人利益与国家利益统一起来。对于市场与计划的关系,卢卡申科强调,白俄罗斯市场社会主义既不把市场经济看作灵丹妙药,也不把计划经济看得一无是处,在经济过渡阶段保持二者和谐统一更重要。只有合理利用本国社会主义时期积累的遗产,才能使后社会主义经济转型处于并保持连续的、不断上升的经济社会发展进程。

第二,在政治制度上,主要实行“垂直管理”的高效国家治理模式。白俄罗斯没有执政党,国民会议^①选举不按党派而按选区原则分配名额,因而党团在议会选举时不起决定作用。作为苏联解体的“见证人”,卢卡申科对政党作用有独到理解,认为政党一般都有明确政治主张,自上而下组织起来,有完整的组织体系,主要活动是开展政治斗争,前期目标多为夺取政权并按其纲领施政,不同政党的差别主要在于国家发展道路与制度选择不一样。白俄罗斯国家政权已建立,没必要再就这些问题反复讨论,党派争论只会加剧政治分裂,对提高国家机构工作效率、保证社会公平并无益处。由此,白俄罗斯建立起一套“垂直管理”体系,总统可随时过问基层工作。卢卡申科还主张,为提高管理水平和执政效率,政府官员必须有基层从政和管理经验,所有领导必须是专业人士。卢卡申科强调,政府不允许公务员、公职人员经商,他们工作时间必须各就其位,否则就可能强化权力寻租和腐败。卢卡申科还身体力行,从自身和身边人做起。他说,自己曾是苏共党员,从人民中来,身后既无家族也无财团支持,并认为,只有这样才能要求国家公职人员保持廉洁。民众也公认:“卢卡申科总统的孩子,至亲,甚至远亲,都没有人做生意。”(Лукашенко А. Г., 2014: 52)

第三,在社会保障制度上,实行高水平社会保障和稳定社会的模式。卢卡申科认为,苏联时期有良好的社会保障措施,应予延续。除住房、医疗、教育等基本社会保障外,他还从国情出发,实施渐进经济改革,保持并逐步完善国家宏观调控职能,取消不合理的优惠和特权,对贫困阶层实行有针对性的社会保护。“白俄罗斯国家财富不会存到外国银行账户上,不会去购买奢侈品,而是投资于现代化生产和基础设施,用于社会发展。同时,我们遵循这个重要原则:一个资源禀赋不足的国家应充分发挥才智进行创新,制定科学合理规划,用勤奋劳动和积极的对外政策创造财富。”(卢卡申科谈话记录,Стенограмма,2006) 这与苏联解体后部分独联体国家因社会矛盾和抗议而陷入动荡乃至民族冲突形成了鲜明对比。

第四,在对外政策上,实行以俄罗斯为重点的全面和平友好模式。卢卡申科主张在保证主权前提下,侧重维护与俄罗斯的传统关系,并发展与其他国家和组织的友好关系,努力打造良好外部环境。他指出,在全球化的当今世界,白俄罗斯需明确自身的国际关系定位再前行。白俄罗斯愿与周边欧洲邻国保持良好关系,并进一步与委内瑞拉、南非、海湾国家、中国、伊朗、马来西亚、越南等发展外交关系,开展经贸合作(卢卡申科谈话记录,Стенограмма,2006)。“白俄罗斯应是后苏联空间乃至全球最国际化的国家”(Лукашенко А. Г., 2014: 38)。基于该理念,白俄罗斯与俄罗斯、中国、欧盟及乌克兰、波兰等都保持良好稳定的外交关系。

^① 苏联时称最高苏维埃,1996 年宪法改革后称白俄罗斯共和国国民会议,由共和国院和代表院(上下院)组成。

(二) 国有经济为主体是白俄罗斯市场社会主义的主要国内条件

白俄罗斯市场社会主义的一个明显特征是国有制在国民经济中占主体地位,这是保持经济稳定发展、保证社会公平、促进就业和推动技术创新的重要基础。卢卡申科执政后,首要举措就是整顿经济,制止大企业破产和大规模私有化,在农村则坚持土地国有。根据国家法律,国家经济按所有权形式划分主要有两大类:国有和非国有经济。具体示例如下。

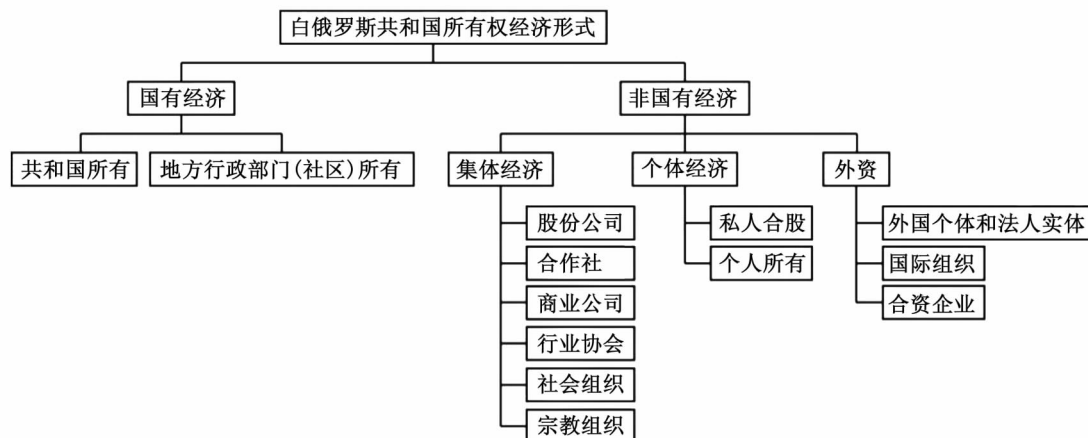


图 1: 白俄罗斯共和国所有权经济形式

这里对国有经济的规定是按“单一国有”性质划分,在实践中,按所有权划分的经济形式还有一个动态变化过程。白俄罗斯在 1993 年、1998 年、2010 年、2011 年、2016 年几次进行大规模国有资产改革,将部分国企改为开放式股份制企业,因此,在经济统计数据中,公有经济除单一国企外,也包括国家控股和参股的集体企业及合资企业。卢卡申科执政早期,公有制经济占 GDP 总量 75% 左右,进入 21 世纪后,随着国有资产改革,私有化比例增加。不过,私营经济在 GDP 中占比一般不超过 30%,而在同期俄罗斯、格鲁吉亚和东欧国家,私营经济基本占比为 60% ~ 80%。

公有制占主体保证了国家税收和贸易等收入,教育、公共卫生、公用事业、公共交通等支出也有充分保障。公有经济还是吸纳就业的主力,在国企或国家控股企业就业者约占总就业人数的 70%。同时,公有制也是落实国家发展战略的保障:私企多以追求短期效益为目的,不关心国家长期发展目标,而国企更注重目标和效益的长期性、可持续性,尤其对于一些需要高投入、短期难见效益的大型项目和更新速度快、对行业及国家经济有带动作用的新科技而言,国有经济的后盾和保障地位几乎无可替代。白俄罗斯将国家长期发展规划称为“增长点”战略,划定国民经济四个支柱产业:服务业(建筑,运输,贸易);能源,包括在建核电厂周围形成的科学和生产集群;高科技产业,主要依托中国—白俄罗斯工业园发展;信息技术,以各地高科技园区为主。由此,白俄罗斯支柱产业都有长远规划,其创新产业如汽车、核能、电子、制药和医疗器械、合成材料等多属国有,以引领科技创新,保证可持续发展。

当然,为活跃经济,扩大就业,白俄罗斯也努力发展私有为主的中小企业。政府先后颁布多个与中小企业有关的法令,通过支持各级财政预算、设立基金、提供贷款、创建中小企业孵化器、组织中小企业互助协会、利用培训提供信息和技术支持、完善中小企业法律法规等措施加以扶持。自 2010 年以来,中小企业在国家经济发展指标中的占比逐渐提高(见下表 1)。

根据 2009 年 5 月 21 日第 255 号总统令及后续法规,中小企业指在该国注册的企业,一年内平均用工人数在 15 人及以下、16 ~ 100 人、101 ~ 250 人,分别属于微型企业、小型企业、中型企业。2014 年数据显示,当年微型企业平均用工数是 3.5 人,小型企业是 40 人,中型企业为 158 人。近年来,白俄罗斯中小企业数量在 10 万以上,用工人数在 120 万左右,约占全部就业人数的三分之一(见下表 2)。中小企业既有公有制,也有私有或混合所有制,对扩大就业做出了一定贡献。

表 1: 2010 ~ 2019 年白俄罗斯中小企业占国民经济主要指标比例 (%) ^①

年份	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
GDP	19.1	23.2	26.2	25.1	24.5	23.4	23.6	24.6	24.5	26.1
国民经济增加值	21.8	26.2	29.8	28.6	27.6	27.0	27.3	28.4	28.6	30.0
就业人数	31.9	31.1	31.5	32.5	32.3	31.9	32.8	33.5	33.9	35.0

表 2: 2010 ~ 2019 年白俄罗斯中小企业数量及用工人数 ^②

年份	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
中小企数 ^③	86917	91277	99986	111112	114208	107441	107382	109971	111214	110777
用工人数 ^④	1247354	1223584	1209875	1237922	1200557	1136101	1148585	1151616	1158127	1192905

(三) 俄白关系与良好的外部环境是白俄罗斯市场社会主义的主要外部条件

白俄罗斯始终注重发展与俄罗斯、独联体其他国家的友好关系,并积极参加集体安全条约组织、欧亚经济联盟等框架内的多边活动,与欧美国家开展经贸合作,为自身发展创造良好外部条件。当然,对俄关系是其最重要的外交关系。

白俄罗斯对俄罗斯石油和天然气等能源依赖程度很高,俄罗斯经济援助对其也非常重要。独立后的前十几年间,白俄罗斯 80% 的石油天然气从俄罗斯获得,价格远低于国际市场价格。白俄罗斯企业从俄罗斯低价购得油气,部分用于生产,部分用于直接出口或加工再出口,以此方式创造高收入。因此,2004 年起国际能源价格一路上涨,白俄罗斯相关企业获利颇丰,借机升级改造,也确保了国家经济的高增长率。受 2008 年世界经济危机影响,2009 年俄罗斯开始对白俄罗斯进口石油实行部分征税,白俄罗斯从委内瑞拉、伊朗等国进口石油,不过,该比例始终不大(Лукашенко А. Г., 2014: 41)。直到 2019 年,白俄罗斯石油需求的 80% 还是“以折扣价”(无需出口税)从俄罗斯购买,计划 2020 年从俄罗斯进口 900 万吨以上石油(Любовь Степушова, 2020)。俄罗斯还参与白俄罗斯基础设施建设。如,格罗德诺核电厂预计总投入 100 亿美元,俄罗斯提供 90% 贷款,还款期限到 2035 年(Артём Васильев, 2019)。有媒体指出,截至 2020 年 1 月,俄罗斯在 20 年间对白俄罗斯补贴超过 1300 亿美元(Нино Джгаркава, 2020)。俄罗斯油气供应以及贷款、基础设施援助,对白俄罗斯经济稳定发展起到重要作用。当然,能源价格也由此成为两国矛盾“焦点”。白俄罗斯反对俄罗斯能源提价,因为这将增加国家债务负担,提高商品成本,降低其商品在独联体市场的竞争力。于是,“天然气之争”“石油之争”时有发生。不过,无论如何都是“兄弟之争”,如卢卡申科所说,“无论是两国间的合作,还是与普京总统的合作,我都希冀前景光明。”(Лукашенко А. Г., 2014: 44)

白俄罗斯还支持俄罗斯推进独联体一体化进程,积极参加俄罗斯主导的欧亚经济联盟,2015 年该联盟正式成立,白俄罗斯是主要成员国。根据欧亚经济联盟协议,成员国间存在货物运输、服务、资本和劳动力“四项自由”流动。进入 21 世纪后,由于白俄罗斯农业萎缩,很多村庄消失,不少农村青年到俄罗斯打工,其收入成为家庭财政主要来源。两国边境货物也可自由流动,加上十几倍的人口差距,俄罗斯一直是白俄罗斯商品的巨大市场,至今,白俄罗斯对俄罗斯市场依存度还达 50% ~ 55%。白俄罗斯工程技术与机械产品,如拖拉机、卡车、机床、电视机、石油和石化产品、钾肥、黑金属、肉乳制品等,主要流向俄罗斯,也流向乌克兰、亚美尼亚、哈萨克斯坦等独联体国家。

除了经济关系,俄白两国还有“数百年的文化纽带”相连,以及共同抗击法西斯的历史。在俄罗斯

① 根据白俄罗斯国家统计局数据整理, <https://www.belstat.gov.by/>。

② 根据白俄罗斯国家统计局数据整理, <https://www.belstat.gov.by/>。

③ 此中小(微)企业数量为当年末统计数字。

④ 指中小(微)企业当年总就业人数。

政府的提议和帮助下,白俄罗斯卫国战争历史博物馆新馆于2014年落成,藏品14.3万件,作为卫国战争的一个重要纪念场所。此外,白俄罗斯还在维捷布斯克等地定期举办“斯拉夫集市”,展示俄罗斯、乌克兰、白俄罗斯民族共同的斯拉夫经济文化关系。白俄罗斯也积极推动独联体集体安全条约组织框架下的安全与军事技术合作,进入21世纪后,俄白两国联合军演已成惯例。

中白关系是白外交的一个特殊组成部分。早在执政初期,卢卡申科就提出“了解中国,学习中国,接近中国”理念。1995年至2019年,他多次访华,积极发展中白关系。2011年9月,中白签署了建设工业园的协定。2013年习近平提出“一带一路”倡议后,白俄罗斯积极响应,希望将该倡议与国家“一体化”战略结合,开展产业合作和项目对接。2014年中国—白俄罗斯工业园开建,总投资计划200亿美元。这是“一带一路”倡议在海外建设的最大工业园,对白俄罗斯经济有引领作用,也是中国产品走向欧洲的重要渠道。以此为龙头,中白农业、机械制造等领域合作也在深化。

二、白俄罗斯市场社会主义的主要成就

苏联时期,根据社会主义劳动分工,白俄罗斯加盟共和国主要发展制造业和加工工业,是联盟的“装配车间”(«сборочный цех»),工业增长率高于各加盟共和国平均水平,这也为独立后工业发展奠定了基础。不过,苏联解体后白俄罗斯还是出现了较严重的失衡,个别产业优势突出,其他领域却“短板”十足,而实行市场社会主义以后,经济社会均衡发展并取得较大成就。

(一) 市场社会主义使白俄罗斯经济恢复和快速发展

白俄罗斯市场社会主义举措主要与经济和民生相关。首先,“叫停”进行中的大规模私有化,控制通胀。受俄罗斯私有化影响,独立之初的三年左右,白俄罗斯进行了大规模私有化转轨试验,结果不仅没能恢复因国家解体受损的经济,还出现了社会不公、两极分化、官员腐败、管理失效等弊端,工农业生产、建筑、运输、外贸等领域都呈颓势。1991~1994年,工业品价格上涨8000倍,商品和付费服务价格上涨2200倍,而居民收入仅增加2.3倍;失业人数从2300人上涨到10.12万人;居民平均寿命从71.1岁下降到68.9岁,人口死亡率却在上升(A. A. 科瓦列尼亚,2016: 313~314)。为应对物价上涨,国家银行大量发行货币,又导致通胀,1992~1994年连续三年通胀率达4位数,甚至一度接近2000%。民众生活困难,工资被拖欠,商品短缺,国家几乎没有黄金和外汇储备,全国多地出现抗议集会。在此背景下,卢卡申科先后签发五个减缓私有化的总统令,规定大型企业国家股权不低于51%,明确反对出卖全部国家财产,不出售战略支柱产业,对一些产量稳定的企业也不搞私有化。从1996年起,国家经济形势稳定下来并开始增长。1998~2000年、2011年、2015~2016年,因外部原因又几次出现通膨,但都得到遏制,2017年通胀率降到4.6%的历史最低水平。

其次,发展工农业生产。白俄罗斯经济主导部门是出口导向的工业,政府利用该条件,推出“主打”产品和产业,如知名品牌别拉斯(«БЕЛАЗ»)矿山自卸车,多年稳占全球矿用卡车市场的三分之一,还有农用车、家用汽车组装生产线(如吉利汽车)、普通卡车马斯(«МАЗ»)等;利用现代技术升级改造电动机、电缆、变压器等电气设备生产线;炼油业是国家主导产业之一,“白俄罗斯石化”国家康采恩向国内外提供石油产品,出口占比很大,“白俄罗斯钾肥公司”等企业是全球钾盐市场最大供应商;白俄罗斯冶金企业有80多家,实力较强。这些工业部门向本国和独联体、欧洲乃至全球市场提供产品,奠定了工业基础。苏联解体前白俄罗斯农业产值在各加盟共和国中占第5位,主产小麦、黑麦、大麦、燕麦和玉米、甜菜和油菜等谷物与经济作物,还有肉、奶等产品,亚麻和土豆是其传统特色农产品。苏联时代的集体农庄和国营农场被保留下来,并开办家庭农场,允许承包经营。2009年起,个体经济占全国农业30%。这些国营和个体经济生产高质量天然产品,销往独联体国家。近年来,随着中白经贸关系发展,白俄罗斯绿色农产品及肉、奶等食品在中国市场越来越受欢迎。

再次,保证经济增长。独立之初私有化使白俄罗斯商品出口受到严重打击,加上制造业和其他行业衰落,1992~1995年间国家GDP连年负增长,下降幅度超过10%。2000年以来,制造业开始复苏,经济

基本稳定增长。俄乌冲突一度牵累白俄罗斯经济,2015年、2016年再现负增长,不过,2017年就恢复并实现连续三年正增长。2019年GDP总量约610.9亿美元,比1994年的177.9亿美元提高了3.4倍多(Артём Васильев,2019)。在“后苏联空间”,白俄罗斯最先克服苏联解体造成的传统经贸关系中断的困难,实现经济快速增长。政府原预测2020年增长率为2.8%,但因新冠疫情计划被打乱:2020年1~4月国民经济只有三个领域产值呈现正增长,农业、建筑业、信息技术分别比上年同期增长5.2%、6.3%、9.8%,而对国家经济比较重要的外贸为-3%,下降比较明显。2020年上半年GDP与2019年同比下降了1.7%。加之2020年总统大选前后出现了连续多日的大规模抗议,特别是从8月17日开始一些大型国企参加罢工,尽管没有造成企业完全停产情况,也给工业生产带来一定影响。当然,这些都属特殊情况,白俄罗斯经济发展总体趋势是力争正增长并保证居民必要的物质福利。

(二) 白俄罗斯居民生活质量不断提高

卢卡申科执政以来,尽管国家几次出现较严重的通胀,且物价保持略涨趋势,但政府通过稳定货币、提高工资、保障福利等保证民众较高的生活质量。

居民收入持续提高且差距小。苏联解体前,白俄罗斯使用苏联卢布,该货币随苏联解体被作废。后通行俄罗斯卢布,该货币不久也大幅贬值,民众手中的钱再次变成废纸。1994年起,白俄罗斯卢布成为国内唯一支付手段。由于物价持续上涨且几次通胀,民众对本币的稳定性信心不足。为提高白俄罗斯卢布的吸引力,政府在1999年、2011年、2016年三次进行货币改革,全力保证其稳定可靠,同时努力保证居民收入不断提高。当然,不同行业平均工资不一样,同行业也因工作年限和地区差异有区别,如政府职员、金融工作者和计算机程序员工资普遍高于其他行业,明斯克平均工资高于其他州。从2016年按新白俄罗斯卢布及美元计算的主要行业工资情况可看出,工矿、金融保险、电讯等行业薪资较高,教育、文化等行业相对较低。在全国范围内,“居民有保障最高收入是最低收入的5倍,相当于奥、德、瑞士的水平”(A. A. 科瓦列尼亚,2016: 321),国家人均收入差距不大。

城乡劳动者退休金始终有保障。白俄罗斯法律规定,享受退休金的主要是老年人、残疾人、丧失劳动能力者,以及长期工龄者和特殊功勋者。2017年起,退休年龄提高,计划每年提高6个月,到2022年男性退休年龄提高至63岁,女性提高至58岁。国家劳动和社保部规定,退休金一般包括:最低退休金及生活补助216白卢布(100美元);平均退休金394白卢布(182美元);伤残抚恤金235白卢布(约110美元)。基本退休金不得低于平均工资的25%(Артём Васильев,2019)。农民也有退休金,同其他行业一样享有充分就业权,这不仅是对苏联时期农村公有经济的承继,也是解决农村就业问题和保障农民利益的基本政策。

物价基本稳定略有上升。白俄罗斯商品价格与俄罗斯基本持平,尽管物价每年都有上升,但政府努力控速,不超工资涨幅。即便在2008年全球经济危机期间,也“非常认真地控制它”,保证价格未过度上涨。因此,相对于工资收入而言,物价基本处于可接受水平。

教育、医疗、住房保障水平高。白俄罗斯全民共享公费医疗和教育。一般情况下药费需自理,药品主要为国产,近年在医生服务中增加了少部分政策允许的有偿服务。国家实行义务教育,城乡居民同享学前到高中的义务教育,只负担购书和部分教学设施维修等费用,高等教育有50%为公费。独立初期,人口死亡率一度高于出生率,2006年情况根本扭转。为鼓励生育,政府制定政策,三个以上孩子家庭可得到免费住房(Лукашенко А. Г., 2014: 61)。

国有企业造就高就业率。白俄罗斯坚持国企或国家控股企业占主体,国有经济就业者约占总就业人数70%,就业渠道较稳定。在行业上,如建筑工程师、泥瓦匠、抹灰工、混凝土搅拌工等技术工种需求很大。护士、医师和护理人员等医务人员严重不足。农村对兽医、畜牧专家、挤奶机操作员需求也很大。据官方统计,白俄罗斯一般失业率为0.4%~0.5%,是世界上失业率较低的国家之一。失业者需定期参加公益劳动,失业津贴较低。为促进有劳动能力的人充分就业,政府于2017年颁布法令,规定失业者需缴纳公共事业费用(即“寄生虫税”)。

三、白俄罗斯市场社会主义的主要经验

苏联解体后,苏联15个加盟共和国都面临经济恢复和重新选择国家发展道路问题。白俄罗斯独立初期一度追随俄罗斯向新自由资本主义转轨,卢卡申科执政后开始探索符合本国利益和条件的国家发展道路,逐步形成有自身特色的发展模式,白俄罗斯学界常用“白俄罗斯社会经济发展模式”概括该探索和实践。不过,俄罗斯和其他国家学界更多地将其发展模式称为“白俄罗斯市场社会主义”。

从实践效果看,若把独立近30年来的情况前后对比,就不难认识到白俄罗斯发展道路选择的重要意义。独立初期,白俄罗斯经历了苏联解体、切尔诺贝利核事故等灾难性后果,加上私有化,国库空空,国企多半停产,职工平均月薪只合20多美元,还常被拖欠,退休金和其他社会福利都无保障,农业生产也大幅下降。同时,腐败盛行,社会分裂,情形“令人绝望”。卢卡申科执政20多年,白俄罗斯市场社会主义以“国家服务人民”和“为了强大而繁荣的白俄罗斯”为口号,从苏联后期所谓“发达社会主义”和独立初期“自由资本主义”走向“务实的市场社会主义”,将现代高度发达国有制为主体型的市场经济的优越性与保障社会公平和为居民提供有效社会服务结合,国家经济形势不断向好,民众生活水平日益提高。

白俄罗斯市场社会主义的特征主要有:经济上实行国家所有制为主体的混合所有制,确定公私成分比例时首先考虑国家利益,保证公平运营,私有经济必须符合国家发展规划,有利扩大就业;实行国家干预与市场机制自发调节相结合的国民经济管理体系,保障国民高福利高消费;在政治制度和社会管理结构上,实行无执政党的垂直管理,以“强大的国家权力”作为成功执政的最重要条件,用民主、高效、廉洁的政治体系确保国家安全和政治稳定;社会政策以苏联社会保障制度为基础,以保证社会公平、最大化公民权、避免社会分化、最大程度保证就业,构建强有力的社会保障体系。社会福利涵盖最大范围社会群体,确保公民健康、教育、职业发展权,并对弱势群体开展有针对性的社会援助,居民幸福指数较高;外交以中立为导向,和平、公开、透明,在国际社会保持良好形象,与世界所有地区和国家开展互利经济合作。积极推进与俄罗斯和其他独联体国家经济一体化进程,在地区冲突中发挥正积极作用。这种市场社会主义被广大民众称作“最适合白俄罗斯国情的经济转型模式”(栗丽,2007),体现了其领导者和政府工作的思想原则:经济转型不是为改革而改革,而是为提高民众福祉,保证经济效率与社会公平正义。

四、白俄罗斯市场社会主义若干启示

尽管白俄罗斯受到美国等西方国家的攻击和遏制,国内极少数右翼势力反对市场社会主义道路,且本国资源、科技和人才相对匮乏,但作为市场社会主义的一个国家模式(另一种以国有制为主体的社会主义市场经济体制),其市场社会主义理论和实践,给当今社会主义国家和资本主义制度改革以重要启示。

第一,以国有经济为主体,同时发展多种所有制经济。这是保证国家经济稳定和社会公平、提高经济活力的基本途径。走过最初私有化或民营化“弯路”后,白俄罗斯大力发展国有经济,用高税收保障民众高收入和各项社会福利。尽管国家人口不多,经济体量也不大,加上对外部能源及独联体市场的依赖,其经济“软肋”较突出,但经济社会能持续稳定发展,城乡居民收入差距较小,这与以国有制为主体的公有制奠定坚实经济基础直接相关。白俄罗斯经济稳定发展和国民财富不断增加等事实证明,公有制和国有制确有无可替代的优势。对比俄罗斯:“普京执政后,提出俄罗斯既不会回到过去的计划经济体制,也不再照抄西方模式的自由化的激进经济改革,而是走‘第三条道路’,即将人类社会经济发展的共同方向与俄罗斯具体国情相结合的改革道路和模式。”(刘晓音、王辛楠,2019)但俄罗斯并未改变私人资本占主体的垄断制度,因而经济发展缓慢,且贫富分化严重。

第二,提升国家治理水平,创新管理方式。在当代世界,像白俄罗斯这样“无执政党”国家举世罕

见,在某种意义上堪称卢卡申科政权的政治创新。但并非全无政党,议会也允许政党存在。独立初期,白俄罗斯国内政党一度达30个左右,到2006年还有17个政党,此外还有2000余个社会组织。截至2019年底,白俄罗斯议会代表主要来自15个合法政党,37个合法工会,2402个合法团体(其中国际性团体230个)。目前15个影响较大的政党有共和国劳动正义党、共产党、共产党人党、人民阵线党、联合公民党、自由民主党等,其党员人数从上千到几万。有些政党拥护卢卡申科政权,如共和国劳动与正义党、共产党;有些与右派势力结盟,是现政权的反对派,如共产党人党;还有现政权“不妥协的反对派”,如人民阵线党,以及建设性反对派自由民主党等。总体看,支持现政权或建设性反对派政党人数较多,社会影响更大。由此,与其说白俄罗斯没有执政党,不如说政党在国家政治中多起建设性作用。卢卡申科坦承,当年他本人就是以反对派身份参加竞选,不过是“建设性反对派”,他反对以破坏国家经济、搞乱社会秩序方式参与政治,尤其不能进行破坏活动。政府采用“垂直管理”,限制不正当竞争,规范国家公职人员权限,强力反腐,这些措施对提高行政效率、保证社会公平都有明显积极作用。正因此,白俄罗斯党派争论不激烈,腐败少,民族冲突、区域发展不均衡、贫富差距等矛盾也不突出,社会和谐稳定。在穆迪、惠誉等国际评级机构的多年评估中,白俄罗斯社会稳定性评价都很高,其经验值得资本主义国家借鉴。

第三,重视科技立国,增强全民文化素养。白俄罗斯政府认为,国家缺乏能源和原材料,“人”是最大财富。政府不仅保障民众福利,还努力保证教育投入,培养高素质人才,并重视科技在经济发展中的作用。国家、社会、学校都注重保护学生的受教育权,支持技术革新,保护科技工作者的原创性,积极推动产学研结合。教育部门注重因材施教,为30岁以下有天赋、有特殊才能的人建档,保护学生的好奇心和原创思维,并追踪人才成长轨迹。为提升国民素养,有关苏联历史、爱国主义和集体主义教育的内容在很多城乡和公共场所都十分醒目,素质教育贯穿于学校、家庭和社会,礼貌、诚信、优雅、勤劳、坚韧等优秀品质渗入民众血液中。对比许多资本主义国家,特别是发展中的资本主义国家,其经验具有参考价值。

第四,外交上与各国发展友好关系,以政策吸引外资。白俄罗斯外交目标是奉行友好、中立和无核化立场,最大限度维护其地缘政治经济和战略利益,美国等个别西方国家却有意攻击和遏制白俄罗斯发展,不过,并不能阻止白俄罗斯与独联体国家、中国及欧洲等多数国家友好往来和平等合作。由于白俄罗斯高工资、高消费、高福利,且国家人口少、市场小、资源不足,吸引外资的基础条件不足,卢卡申科政府通过政策优惠吸引投资,2008年以后情况有很大改观。白俄罗斯还在努力提升营商环境,吸引更多高科技企业投资。其城乡环保和生态建设也给对外开放和投资者创造了良好形象。对比某些资本主义发展中国家,白俄罗斯可作为镜鉴。

第五,强化国家治理,严防“颜色革命”。在世界格局中,俄白联盟及俄主导的欧亚经济联盟与西方霸权国家的地缘战略利益还有不小冲突。西方始终没放弃颠覆卢卡申科政权的阴谋,卢卡申科对“颜色革命”也有清醒认识。21世纪初美国在格鲁吉亚、乌克兰、吉尔吉斯斯坦等国相继策动“颜色革命”时,卢卡申科就多次指出,强力且有威望的国家政权是保持社会稳定的重要因素。白俄罗斯成功抵御了那一轮“颜色革命”冲击,但“颜色革命”风险并未完全清除。2008年白俄罗斯政治活动家、反对派领袖安德烈·桑尼科夫、米哈伊尔·马林尼奇等发起“欧洲白俄罗斯”公民运动(《Европейская Беларусь》),2010年初成立的名为“说真话运动”(《Говори правду》)民间组织,都力推白俄罗斯加入欧盟,并要求政府实行立竿见影的所谓民主改革,在青年中产生了一定影响。“说真话运动”组织曾多次申请注册成立政党,都未获批。2018年以后,该组织着手准备参加2020年总统选举和议会选举,要建立所谓“中产阶级和成熟公民社会”。针对这些活动,白俄罗斯政府一方面加强社会管理,对反对派严加防控,另一方面用正确价值观引导民众,尤其是青年人。

正由于上述国家治理和社会发展成就,2020年8月9日总统大选,卢卡申科获得约80%选票,成功连任。当然,选举当天在明斯克、布列斯特、格罗德诺等城市开始出现大规模抗议,之后抗议持续多日,并一度发展为国企罢工。分析抗议原因可看到,反对派抗议主要反对卢卡申科连任,怀疑选举舞弊、选

票作弊,以及对抗议初期警察的暴力行为不满,有关警察殴打被拘捕者的传言也引发一定民愤。实际上,通过反对派代表季哈诺夫斯卡娅“逃往”立陶宛,立陶宛与波兰、爱沙尼亚、拉脱维亚等国“主动调解”白俄罗斯抗议危机,欧盟声称制裁等情况,可看出外国势力对白俄罗斯选举抗议的支持甚至参与。而普京总统对白俄罗斯选举结果的肯定,也反映了俄方坚决反对西方干涉白俄罗斯内政的态度和决心。目前白俄罗斯抗议基本平息,当然,其暴露出来的政府在民主法治建设、民生建设方面的不足,说明其有待改进。比如,如何适当提高注册政党的标准以减少政党数量,控制某些无序现象,有效掌控外国敌对势力在本国的活动,加快经济增长速度并提高发展质量,较快提升居民生活水平,加强与俄、中等国互利合作等,还需进一步调整和完善。

参考文献:

- 程恩富、孙业霞,2015 “以色列‘基布兹’集体所有制经济的发展示范”,《经济纵横》,2015,3: 62—68。
- 刘晓音、王辛楠,2019 “俄罗斯所有制结构改革和近期趋势”,《海派经济学》,2019,4: 156—173。
- 栗丽,2007 “白俄罗斯市场社会主义转型模式分析”,《宏观经济研究》,2007,12: 55—59。
- A. A. 科瓦列尼亚主编,2016 《白俄罗斯简史》,赵会荣译,王宪举校,北京: 社会科学文献出版社。
- Артём Васильев, 2019. «Социалистическое чудо»: как сегодня живет Белоруссия? <https://bankstoday.net/last-articles/sotsialisticheskoe-chudo-kak-segodnya-zhivet-belorussiya>.
- Лукашенко А. Г, 2014. «Нет ничего важнее правды», «Осознание». Москва: Самотека. МИД.
- Любовь Степушова, 2020 – 05 – 18. Жарихин: Лукашенко выбирает между санкциями США и их “ай – яй – яй”, «Правда».
- Нино Джгаркава, 2020 – 06 – 04. Страховка для Лукашенко: почему в Белоруссии сменили правительство, «Газета».
- Стенограмма пресс – конференции Президента А. Г. Лукашенко для представителей российских региональных СМИ, 2006 – 09 – 30. <https://www.sb.by/docs/a-g-lukashenko-dlya-predstaviteley-rossiyskikh-regionalnykh-smi.html>.

The Theoretical Practice and Inspiration of the Belarusian “Market Socialism” Model

Cheng Enfu¹ & Li Yan²

(1. School of Marxism, University of Chinese Academy of Social Sciences, Beijing;

2. Institute of World Economics and Politics, University of Chinese Academy of Social Sciences, Beijing)

Abstract: Since Lukashenko took office, Belarus has embarked on the path “market socialism”, which means to stop privatization and maintain the dominant position of the state ownership in the economy. It has implemented an efficient national governance model featuring “vertical management” and strengthen the leadership of the “presidential system” with social fairness and justice as the main orientation. It has also upheld “diversity” and “multi – directional” diplomacy, and maintained good relations with other CIS countries, China and the European Union. Market socialism has restored the Belarusian economy from its decline and developed rapidly. The economic foundation has become increasingly stable. A strong social security system has been built. Social welfare covers the largest possible social groups, guaranteeing employment to a great extent, guaranteeing citizens’ rights, and improving the quality of people’s life, avoiding social differentiation and achieving social stability. The theory and practice of “market socialism” of Belarus give important inspiration to the reform of today’s socialist countries and the capitalist system.

Key words: Belarus; Market Socialist Model; Theory of Market Socialism; Lukashenko

(责任编辑: 苗永姝)