

“ 开放、包容、多边治理 ”

建构全球新型贸易规则体系

中国社会科学院国家全球高端智库、中国社会科学院亚太与全球战略研究院 张奕辉

当前全球经济延续疲弱复苏态势，经济增长的不确定性增加。与此同时，全球贸易增长持续放缓，贸易保护主义抬头，美国、欧洲和日本等经济体的大规模货币宽松引发竞争性贬值，世界经济增长预期仍旧不明朗。作为当今世界最具影响力的国际经济合作论坛，中国主办的本届二十国集团峰会（G20 峰会）虽已落下帷幕，但关于峰会对全球治理尤其是对全球贸易规则影响的讨论，却未止息。

全球经济的复苏和持续增长离不开贸易和投资的自由开放。21 世纪以来，在代表多边贸易体制的世界贸易组织（以下简称 WTO）谈判陷入僵局的情况下，全球贸易谈判遭受重创，与此同时，区域内贸易合作快速发展起来。例如在亚太地区，由美国牵头的多边贸易合作谈判跨太平洋伙伴关系协定（以下简称 TPP），于 2015 年 10 月 5 日在美国亚特兰大宣布达成协议。中国并没有参与跨太平洋伙伴关系协定的谈判进程，该协定可能对中国的对外贸易产生一定负面影响。

作为美国“亚太再平衡”战略的一部分，美国正利用政治影响力，拉拢亚太地区亲美国国家，如日本、加拿大、澳大利亚、新加坡等重新打造新贸易规则。与此同时，美国与欧盟之间跨大西洋贸易与投资伙伴协定（TTIP）贸易谈判也在紧锣密鼓地展开，根据双方达成的协议，预计在 2016 年底达成协议。美国政府认为 TTIP 与 TPP 都是美国构建全球新贸易体系的组成部分。其主要目的就是限制中国作为当今世界最大贸易大国的影响力，重新确定美国在世界贸易中的支配地位。

中国是世界贸易组织的重要成员，该组织的规则基本是在美国的主导下制定的。但是，试图将中国排斥在议事规则之外的做法是不明智的。正如中国驻美大使崔天凯所言，中美经贸关系的本质是互利共赢，规则应由大家一起制定，共同遵守。任何国际贸易新规则的确立离开中国的参与都是不完整的，特别是在世界经济面临着并不明朗的前景之时，企图将中国排斥在规则之外，逼迫中国被动接受发达国家制定的贸易新规则的做法，难以获得世界上多数国家的认同。

中国通过此次主办 G20 杭州峰会的机会，积极倡导开放、包容和多边治理模式的新型贸易规则。中国外交部长王毅在相关媒体吹风会上声明，G20 杭州峰会的十大议题当中，制定全球贸易增长战略和制定全球投资政策指导原则为两大核心内容，且具体提到了 8 个重点领域：促进贸易和投资的自由开放；鼓励创新；促进劳动力市场的开放；改善基础设施；促进市场自由竞争；进行金融改革与制度建设；强化财政政策的可持续性；加强包容性制度的建设。由此可以看出，中国一直在积极倡导消除贸易保护主义抬头的影响，开放和包容的自由贸易新秩序是未来世界经济合作的新发展方向。作为新兴经济体中的大国，中国在发展方式和理念上虽然与发达国家存在不同，但是在促进全球经济贸易发展、打造多边治理体系方面仍然发挥着代表发展中国家发声的重要作用，也是中国主张世界经济多边治理的重要原因。事实上，中方一向本着互利共赢的原则，与包括美国在内的世界各国开展经贸合作，对在经贸合作中可能出现的问题，愿本着坦诚务实、合作共赢的精神推动解决。

G20 峰会作为全球经济合作的重要平台，几乎囊括了世界上主要的经济体，中国作为最大的发展中国家，是新兴市场国家的代表，在这样一个平台上积极发出中国的声音，对中国来说，把握住了一个重大机遇。至于如何推动中国提出的“开放、包容和多边治理”贸易规则的新理念，

大致有以下几点。

一是完善全球经济治理，改善全球贸易治理体系。为建设开放的全球贸易体系，各国要积极参与制定并维护多边贸易体制，而非美国一家独霸规则制定权。通过构建互利共赢的全球价值链，培育全球开放大市场，反对贸易和投资保护主义的抬头，并在 WTO 框架内积极推动多哈回合谈判。中国利用 G20 峰会的举办机会，致力于建设公平公正、包容有序的国际贸易结算体系，提高新兴市场国家和发展中国家代表性和发言权，以确保各国在国际经济合作中权利平等、机会平等、规则平等。中国推动的“一带一路”及筹建亚洲基础设施投资银行和“丝路基金”，曾被外界视为意图主导、引领亚太新秩序，其实是中国表达自身对全球经济治理方式改革的期待。

二是共享中国发展经验，促进全球贸易复苏发展。2015 年中国经济保持了 6.9%的中高速增长，对世界经济增长的贡献超过 25%，远超其他国家。当前，“十三五”规划建议提出的创新、协调、绿色、开放、共享发展理念正指引着中国经济进一步转型升级，逐步迈向中高端水平。目前，中国正在向一个更加开放的市场化经济体转变，增长的动力也正由投资和出口转向消费和服务业。鉴于目前世界经济增长乏力的局势，全球主要国家都在为寻找一条强劲、可持续又兼顾平衡的发展道路而努力。G20 峰会可以在促进全球贸易自由化方面发挥重要作用，推动 G20 成员国关于世界贸易组织新的贸易规则的谈判进程，从而推动全球贸易发展。

三是共商未来世界贸易发展大计，提升中国在多边贸易规则制定中的话语权。从 2016 年杭州峰会的优先事项来看，今年的 G20 从国际金融危机管理升级为全球经济治理平台。特别值得一提的是，今年首次设立了 G20 贸易投资工作组，这个工作组机制有助于 G20 成员之间深入探讨全球贸易和投资规则的设立，可持续地推进贸易投资领域的新型合作。虽然过去几届峰会都把支持多边贸易体制作为优先事项之一，但是多哈回合谈判、反对贸易保护主义等承诺并没有得到很好的落实。从今年的峰会开始，G20 成员着力强调多边贸易体制的开放性、包容性和多边治理的原则，重新确定多边贸易体制的重要性，致力于恢复多边贸易体制在全球贸易和投资系统的中心地位。其中，G20 贸易部长会议的召开，使得各成员国保持全球层面的贸易与投资问题的及时沟通，充分发挥多边治理机制的优越性，确定各成员国的目标一致性，为促进全球贸易增长、改善贸易治理机制发挥重要作用。而 G20 杭州峰会贸易与投资工作组的设立，正好是中国利用主办国的优势，充分发挥 G20 峰会在贸易投资合作新平台创新中的重要地位，为后危机时代如何继续发挥 WTO 多边贸易谈判机制和全球贸易治理体系改善创造了条件。

中国借助 G20 峰会平台，与其他国家在国际贸易投资领域创造了双赢的格局，我们期待在此契机的引领下，今后中国将会为全球经济复苏和未来世界贸易发展作出更多的贡献。