

中菲投资合作前景可期

《2017~2022 年菲律宾发展规划》的目的是促进经济从消费驱动转向投资和出口，以服务业为导向转向农业和制造业，从城市转向农村，甚至合适的时候从传统能源转向新能源

文 | 赵江林 中国社会科学院国家全球战略智库研究员

2016 年 10 月菲律宾总统杜特尔特上任伊始就将中国作为除东盟国家的首个出访对象，这意味着菲律宾不再将两国关系挤压在南海争端上，而是进行全面修复，甚至将中国提升为菲律宾未来经济发展最重要的合作伙伴之一，这为中菲关系未来发展掀开了新的发展篇章，也为中菲加强投资领域合作打开了互利合作的大门，也因此中菲投资合作前景可期。

为什么菲律宾将投资合作“转向”中国？

自 2000 年之后，菲律宾开始进入新的增长时期。快速增长使得菲律宾成为亚洲继“四小龙”、马来西亚、泰国之后的又一新兴经济体。2000~2015 年菲律宾年均增长率为 6% 左右，人均 GDP 从不到 1000 美元提升至目前的 2800 美元。即使 2008 年全球金融危机发生，菲律宾经济增长也未受到影响，依然活跃在人们的视线里，曾多次成为亚洲经济增长的领先者。2015 年菲律宾经济增速仅低于印度、中国和越南，在亚洲范围内仍属第一方阵。2016 年第二季度，菲律宾经济增长达到 7%，成为亚洲经济增长前位领跑者。正因菲律宾当前处于这样一个快速增长的历史时

期，不错失经济社会发展的良机是菲律宾政府首要关注的事情。

重新赶超亚洲其他发展中国家是菲律宾的夙愿。自二战之后，菲律宾曾是亚洲最富有的国家之一，在人均收入水平上曾是仅次于日本的第二富裕国家，但是半个世纪之后，在其他亚洲国家如火如荼、迅速发展的时候，菲律宾却成了亚洲最落后的国家之一。因此，1997 年亚洲金融危机之后，菲律宾历任总统以经济发展为目标，力图再现菲律宾的昔日辉煌。但是，菲律宾面临的社会发展问题已积重难返，再加上经济发展方式不得当和错失经济发展的外部良机，导致菲律宾一直难以摆脱“低收入”陷阱。

中国发展模式的成功让菲律宾新任总统“垂涎三尺”。菲律宾是中国的近邻，隔海相望，有着千丝万缕的联系。历史上中菲关系一直友好和睦相处。特别是今天的中国已凭借外部有利环境和内部的共同努力，让更多的人摆脱了贫困，并成为世界第二大经济体，重新站在世界舞台的中央。在过去 30 年里，中国脱贫致富的人口超过菲律宾目前全部人口。这一事实让菲律宾不得不重新看待中国，对中国发展模式予以认可。尽管目前菲律宾人均收入已经达到 2800

美元以上，属于中低收入水平国家，但是，菲律宾仍有 1/4 以上的人口未能摆脱贫困的生活状态。菲律宾新政府计划到 2022 年将贫困率下降到 16%。学习中国，加强与中国合作则成为新政府的当务之急。

与美国联手故意在南海“挑事”并未给菲律宾的经济发展带来实质性利益，相反却恶化了邻里关系。菲律宾今天的重中之重是发展经济，全面提升菲律宾在亚洲地区的地位和作用。没有经济发展，菲律宾不仅不能面对国内民众，也无底气处理对外关系。上任总统想通过与美国联手，“强夺”南海领土，来为本国经济发展谋取资源、经济利益的方式事实证明并不可取。武力并不能解决争端，反而损伤两国关系。诉诸国际“法庭”，试图通过“法律”来巧取豪夺也不可能解决南海问题。唯有重新以合作的姿态，共商未来的发展难题才是真正的解决之道。

为什么菲律宾将投资合作倚重中国？

中菲投资合作充满机遇。这主要表现在：

■ 第一，中菲经贸关系长期稳定发展为未来投资合作奠定了基础。在菲律宾“争闹”南海领土问题时，中菲经

贸关系却一直稳步发展，甚至超过中国与其他东盟成员之间的经贸关系发展。中国是菲律宾第一大贸易伙伴、最大进口来源国。2015年中菲双边贸易额为456.5亿美元，增长2.7%。2016年1~8月，中国对菲律宾的贸易增长为4.7%，中国对菲律宾出口增长18.2%，而中国对东盟贸易增长为-7.3%，出口增长为-7.4%。

截至2016年6月底，中国企业在菲共签订承包工程合同额152.6亿美元，完成营业额119.5亿美元。

中国是菲律宾第三大投资伙伴，仅次于日本和东盟。截至2016年6月底，中国对菲累计直接投资8亿美元，菲律宾累计对华实际投资额为32.9亿美元。

■ 第二，中国有“资金”、有经验更有意愿扶助他国发展。中国在基础设施建设、产能合作、改善民生等建设方面有着丰富的经验，更为关键的是中国“变富”之后并没有忘记“穷兄弟”，

愿意伸出援手帮助中国的邻居发展经济，并将宝贵的发展经验输往对方。近三年，中国政府设立的亚洲基础设施投资银行、对外推行的优惠贷款、设立的各种基金（如400亿美元的丝路基金）以及对外援助涉及的金额接近3000亿美元。不仅如此，中国与菲律宾在经济发展水平上所形成的落差恰好构成两国经济发展的互补关系，也为两国的未来合作创造了巨大的空间。

■ 第三，中国与菲律宾有着良好的历史基础。1975年建交之后，中菲关系一直处于平稳发展态势上。即使出现南海争端问题，菲律宾国内也并非“一个声音”对外，仍然希望以发展同中国的经贸关系大局为重。

为什么中菲投资合作值得期待？

投资是菲律宾未来经济全面振兴的前提和重要手段。我们知道，人均收入水平在2000~5000美元是一国经济

增长的高峰期，也是经济结构的巨变时期。这期间，充裕的资本是一国实现快速经济增长的重要条件，是促进经济结构全面改观、民众生活水平全面提高的主要路径。没有足够的资本，菲律宾必将错失发展良机，也必将延迟整个国家的经济社会全面发展。目前菲律宾在靠投资拉动经济发展。2015年固定设备投资超过两位数增长，占菲GDP的比重为23.5%，对经济增长的贡献在迅速上升。外资同比增长31.2%，占总投资额的35.7%，主要流向制造业和能源领域，占比分别达到55%和19%。

杜特尔特总统此次访华也是“满载而归”：

■ 一是重新奠定中菲长期合作的政治基础。中菲同为发展中国家，团结、互助、合作、发展构成共同目标。此次杜特尔特访华开辟了中菲合作的新里程。事实证明，友好对话协商是解决一切问题的出发点和落脚点，将更多的关注放



位于菲律宾 Laguna 的中菲合作基因技术水稻种植试验田

在为两国老百姓谋取更多实实在在的利益上。这是两国关系发展的核心所在。

■ 二是获得中国承诺多项投资大单。此次访华,中菲签署总额为 135 亿美元的协议,包括用于支持菲律宾基础设施建设的 90 亿美元的贷款(中国政府提供 60 亿美元,中国银行提供 30 美元的信用贷款)。中国还将援助价值 1 亿元人民币用于菲律宾建造戒毒中心,取消中方此前发出的菲律宾旅游警告,恢复 27 家菲律宾企业对华出口热带水果的业务,提供基础设施项目支持等。

■ 三是与中国达成多项合作协议,其中投资是重中之重。两国多个部门共计签署了 13 项双边合作文件,包括经贸、投资、产能、农业、新闻、质检、旅游、禁毒、金融、海事和基础设施等领域。中国进出口银行和菲律宾财政部还签订了交通和基础设施建设合作的协议。

■ 四是恢复政府间经贸磋商机制。中菲经贸联委会是两国政府间重要的经贸合作渠道和平台。自 2011 年 8 月之后联委会已有 5 年未召开,处于停滞状态。作为双边合作重要的组织架构,联委会在促进双边经贸关系深化方面做出了不可多得的贡献。新一届菲律宾政府多次表示,愿意通过双边渠道进行对话,改善中菲关系,为中菲各领域合作创造良好条件。今后可借助联委会来制定中菲两国的发展战略对接框架体系,加强“一带一路”框架内的合作,实现互利共赢,使双方合作能够做到有序推进。

当然,菲律宾毕竟是发展中国家,投资环境不完善是发展中国家所具有的“通病”,这成为中国企业投资菲律宾面临的主要风险和挑战。2016 年 OECD 发布的首份菲律宾投资政策认为,菲律宾外资政策是世界范围内最不开放的国家之一,菲律宾要求外国投资者至少投

入 20 万美元的最低资本要求,同时菲对电信、交通、农林渔业、私人广播以及不动产等行业的外资有股比限制,是菲排名“外资政策限制指数”65 个经济体中最高之一。世界银行最新公布的 2016 年“物流表现指数”显示,菲获得了 2.86 分的评分(满分 5 分),在 160 个经济体中名列 71 位。

不过杜特尔特总统上任之后已提出了“10 点”经济计划,目的是进行改革,激发菲律宾内部的经济活力,从而全面改变菲律宾的面貌,这包括全面税改法案,解除银行保密法的限制及放宽部分领域的外资持股比例限制,政府将加大基建开支,创造更多就业岗位,并将简政放权,以改善营商环境、吸引外资。

未来菲律宾将转向出口和投资拉动经济增长的道路上来。《2017 ~ 2022 年菲律宾发展规划》的目的是促进经济从消费驱动转向投资和出口,以服务业为导向转向农业和制造业,从城市转向农村,甚至合适的时候从传统能源转向新能源。

菲律宾力争成为东南亚最佳直接投资目的地前三名。2014 年吸引 FDI 总额仅为 62 亿美元,远排在东盟成员之后。近几年,菲律宾已经在吸引外资方面崭露头角。联合国贸发组织(UNCTAD)发布的 2016 年世界投资报告公布了 2016 ~ 2018 年世界最佳直接投资目的地排名,菲律宾首次上榜。上榜的原因主要是菲律宾近年来实施了多项“值得一提的措施”,如解除对金融企业和地产投资的外资限制等。

更关键的是菲律宾已成为经济发展最有潜力的国家之一,这一点是各国企业看中菲律宾作为投资热点地区之一。中国企业将菲律宾视为待开发的“市场”,有着广阔的利益增长空间。

未来中国对菲律宾可投资的主要领

域有:

加强制造业领域的产能合作。菲律宾要实现工业化,解决贫困人口脱贫致富问题就离不开劳动密集型制造业的发展,特别是出口导向型劳动密集型产业的发展。但是长期以来,出于多种原因,菲律宾制造业发展相对缓慢。今天菲律宾正在调整发展战略,吸引外资,大力发展出口导向型劳动密集型产业。根据 2015 ~ 2017 年菲律宾出口发展规划纲要,2016 年和 2017 年菲律宾出口增长目标分别为 6.6% ~ 8.8% 和 7.7% ~ 10.6%。其中,电子产品和服务贸易是推动菲律宾出口增长的主力部门。目前,电子行业出口约占商品出口收入的一半。服务贸易出口强劲增长。2015 年,服务出口收入接近 290 亿美元,服务收入约占本国出口收入的 30%。

为菲律宾农业发展提供先进技术和经验。菲律宾是各种天灾频繁光顾的国家,农业生产仍未能摆脱“靠天吃饭”的局面。菲律宾平均每年遭遇 20 场台风过境,迫使菲律宾进口大米以填补供应缺口。2015 年,菲律宾农业产值远低于亚洲其他发展中国家的平均增速。2016 年的旱季影响了 800 万菲人生活,综合损失评估为 1998 年来影响最严重的一次。为此,加强农业发展是菲律宾面临的大问题。未来中国可协助菲律宾解决粮食自给问题。

通过亚投行等多种路径支持菲律宾基础设施建设。菲律宾基础设施落后,不仅阻碍菲律宾长期经济增长,也影响当地民众的生活质量。据亚洲开发银行估算,菲律宾 2010 ~ 2020 年基础设施建设资金缺口达 1271.2 亿美元,平均每年需吸引投资 115.6 亿美元。为此,中国可以在基础设施领域协助菲律宾,特别是铁路、清洁能源等交通、电力基础设施领域予以支持。■